

Алексеевко Александр Иванович

Центр регионального развития
Курской академии государственной и муниципальной службы,
г. Курск, Российская Федерация
alex-2-alex@yandex.ru

Зотов Виталий Владимирович

Курская академия государственной и муниципальной службы,
г. Курск, Российская Федерация
om_zotova@mail.ru

Обоснование выбора ключевых направлений региональной национальной политики методом экспертных оценок³⁶³

Аннотация. Целью представляемого исследования стало определение ключевых направлений региональной национальной политики на основе экспертных оценок. Основным источником эмпирических данных являются оценочные суждения представителей экспертного сообщества: госслужащие органов местного самоуправления, занимающиеся вопросами межнационального и межконфессионального взаимодействия, руководители диаспор, священнослужители, полученные в результате опроса экспертного сообщества (объем выборки 100 человек). Предметом исследования являются экспертная оценка работы органов власти и общественных организаций в решении проблем в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений Курской области, возможные мероприятия по гармонизации данных отношений.

Ключевые слова: этноконфессиональные отношения; регион, национальная политика, экспертный опрос

Alekseenko Alexander Ivanovich

Center for Regional Development of the
Kursk academy of state and municipal service,
Kursk, Russian Federation
alex-2-alex@yandex.ru

Zotov Vitaly Vladimirovich

Kursk academy of state and municipal service,
Kursk, Russian Federation
om_zotova@mail.ru

Rationale for the selection of key regional national policies through expert assessments³⁶⁴

Abstract. The aim of the present study was to identify key areas of regional national policy based on expert assessments. The main source of empirical data is the estimated judgments of the representatives of the expert community: civil servants of local self-government bodies dealing with issues of interethnic and interfaith interaction, diaspora leaders, clergy obtained

³⁶³ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 9-011-00835 А «Формирование пространства публичных коммуникаций как условие снижения рисков межнациональных и этноконфессиональных конфликтов в приграничных регионах»

³⁶⁴ The reported study was funded by RFBR according to the research project № 19-011-00835 А «Development of the public communication space as a condition for reducing the risks of interethnic and ethno-confessional conflicts in boundary regions».

as a result of a survey of the expert community (sample size 100 people). The subject of the research is an expert assessment of the work of authorities and public organizations in solving problems in the field of interethnic and interfaith relations in the Kursk region, possible measures to harmonize these relations.

Keywords: ethnoconfessional relations; region, national policy, expert survey

Реализация национальной политики в Курской области

Российская Федерация изначально складывалась как многонациональное государство. В настоящее время на территории России проживает более ста девяноста различных народов. Но в современный период развития российского общества в нем все злободневнее проявляются факторы, ведущие к дестабилизации и фрагментации на национальной и конфессиональной почве, увеличению числа столкновений на основе этноконфессиональной нетерпимости. Тенденции к усложнению этих отношений и возникновению различного рода межэтнических конфликтов характерны для большинства современных крупных государств. Национальный вопрос становится объектом пристального внимания общества и государства и не может не учитываться при разработке и принятии управленческих решений в этой достаточно деликатной сфере. В этих условиях все больше возрастает значение эффективной национальной политики, способной сформировать социокультурный механизм консолидации регионального сообщества, условно именуемым «плавильным котлом», формирующим региональную идентичность, которая «определяется как личностная и групповая совокупность когнитивных символов, образующих интегрированное представление об окружающем локусе» [Левин, Левина, 2020: 24].

Сегодня наиболее уязвимы к дестабилизирующим социально-политическим и социально-экономическим процессам являются приграничные регионы, которые занимают важное место в системе национальной безопасности России, что это связано с особенностями их фронтального положения. Значительная часть приграничных субъектов РФ представлена моноэтническими регионами, где доля представителей русской национальности преобладает (численность русского населения более 90 %). К таковым относится и Курская область с её, в которой в 2019 году проживали представители 140 национальностей, свою деятельность осуществляли 10 национальных культурных организаций, 350 религиозных организаций пятнадцати различных конфессий. При этом Курская область уже на протяжении нескольких лет относится к регионам с очень низкой межэтнической напряженностью, что обусловлено выстроенной и согласованной системой взаимодействия органов государственной власти Курской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и структур гражданского общества.

На территории рассматриваемого субъекта РФ в рамках реализуемой государственной программы «Развитие культуры Курской области на 2014–2021 года» [Государственная программа...] действует подпрограмма «Реализация мероприятий по

укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в Курской области». Постановлением Администрации региона разработана и утверждена «Региональная стратегия государственной национальной политики в Курской области на период до 2025 года» [Региональная стратегия государственной национальной политики...], в рамках которой на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, способствующий укреплению межэтнических и межконфессиональных отношений на территории субъекта.

В целях гармонизация межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории региона действует ряд консультативных и совещательных органов: Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Губернаторе Курской области, Комиссия по межнациональному сотрудничеству и межконфессиональным отношениям Общественной палаты Курской области, Межведомственная комиссия по межнациональным отношениям и рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Курской области. Но сегодня региональным властям необходимо постоянно двигаться вперед, чтобы сохранить приемлемую ситуацию в сфере этноконфессиональных отношений.

Целью представляемого исследования стало определение ключевых направлений региональной национальной политики на основе экспертных оценок.

Эмпирическая база исследования

Большое значение для понимания перспектив реализации региональной национальной политики имеет анализ мнения компетентных в данных вопросах специалистов. Для этих целей был произведен экспертный опрос с участием 100 человек, представляющих региональные органы власти, управленческие структуры диаспор и священнослужители различных религиозных конфессий. Эмпирические данные были получены нами в октябре-ноябре 2020 г. Среди опрошенных 53 % женщин и 47 % мужчин, 45 % респонденты в возрасте до 50 лет и 55 % от 51 года и старше, общий стаж работы у большинства превышает 10 лет – 79 %. Эксперт в данном участвует в опросе как оценщик имеющихся данных и перспективных направлений деятельности в области этноконфессиональных отношений.

Оценка межнациональных отношений и возможных причин конфликтов

В процессе деятельности и взаимодействия таких социальных организаций как этносы, конфессии, этноконфессиональные и религиозные (конфессиональные) группы, институты, организации, возникают различные типы взаимоотношений. Как следствие, для России как поликонфессиональной и полиэтнической страны большое значение имеет рассмотрение вопросов, касающихся возможности возникновения межэтнических и межконфессиональных конфликтов, которые зачастую являются результатом целого комплекса глубоких и разноплановых социальных противоречий.

Одним из главных вопросов исследования в изучении межнациональных взаимоотношений на территории муниципальных образований Курской области было выявление отношения представителей экспертного сообщества и населения к людям другой национальности.

Результаты экспертного опроса показали (см. Табл. 1), что подавляющее большинство респондентов (83 % – в отношении населения: сумма ответов «доброжелательное» и «безразлично нейтральное»; 90 % – в отношении себя: сумма ответов «доброжелательное» и «безразлично нейтральное») испытывают положительное отношение к людям другого этноса. Это в целом совпадает с ранее проведенными массовыми социологическими опросами населения по вопросам этноконфессиональных отношений в регионе [Алексеевко, Зотов, Губанов, 2019; Анциферова, 2015; Анциферова, 2016; Анциферова, Зотов, 2016; Ефремов, Алексеевко, Салова, 2015; Зотов, Алексеевко, Губанов, 2019]. Выше указанные данные свидетельствуют о толерантном отношении населения к представителям других национальностей, об его ориентированности на межнациональное и межрелигиозное согласие и сотрудничество.

**Таблица 1. Отношение среди населения/
Личное отношение к людям другой национальности, %**

Вариант ответа	Представленность в выборке, %	
	Среди населения	Личное отношение
1) доброжелательное	37	67
2) безразлично нейтральное	46	23
3) неприязненное	11	4
4) затрудняюсь ответить	6	6

В местах компактного проживания представителей некоренного населения Курской области могут возникать единичные конфликты с представителями других национальностей (порядка 4 % опрошенных заявили, что сталкивались с проявлениями конфликтов на национальной почве). Респондентами были выделены основные причины межнациональных конфликтов (см. Рисунок 1): отсутствие должного поведения представителей разных народов (39 %) и непонимание основ другой культуры (35 %).

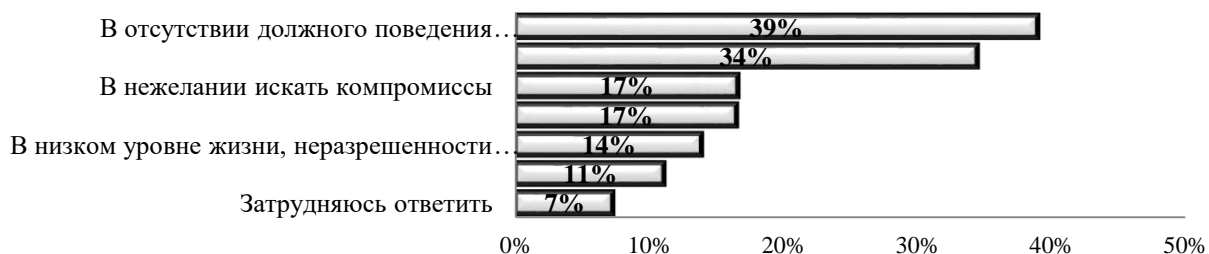


Рисунок 1. Субъективное мнение респондентов в отношении причин межнациональных конфликтов

Роль государства в решении проблем этноконфессиональной сферы

При ответе на вопрос «Каковы, на Ваш взгляд, пути разрешения межнациональных конфликтов?» (см. Рисунок 2) мнения экспертов разделились примерно в равных долях: одни считают, что люди сами должны искать пути межэтнического согласия, другие, что регулятором разрешения межнациональных конфликтов должно выступать государство.

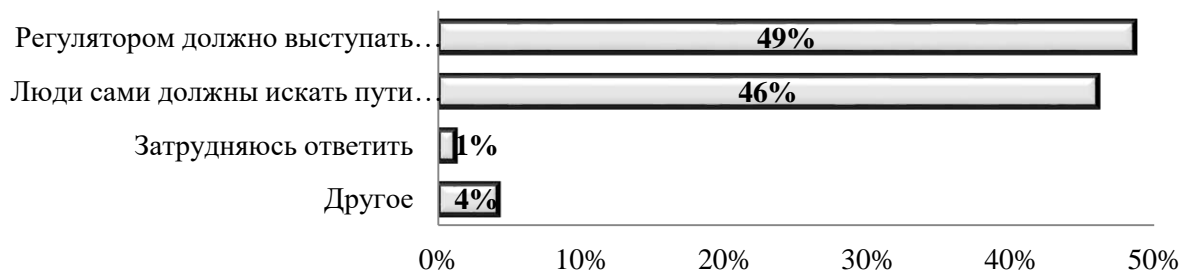


Рисунок 2. Распределение ответов на вопрос: «Каковы, на Ваш взгляд, пути разрешения межнациональных конфликтов?»

Формирование межнациональных отношений во многом основывается на умении органов публичной власти принимать сбалансированные решения, отвечающие запросам и потребностям общества исходя из специфики и особенностей конкретных регионов. Игнорирование многонациональной специфики российской государственности может привести к межнациональным конфликтам, проявлениям этносепаратизма и, как следствие, к масштабным нарушениям прав отдельных граждан и сформированных ими институтов гражданского общества.

Эксперты (Табл. 3) указывают на существенную роль в построении эффективной системы мониторинга и гармонизации отношений органов исполнительной власти региона (средний балл – 6,41), органов местного самоуправления (средний балл – 6,64 и 6,81), правоохранительных органов (средний балл – 7,11).

Таблица 2. Оценка по 10-бальной шкале вклада органов власти в решение проблем в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений Курской области, %

Вариант ответа	Среднее значение	Медиана
1) Администрация Курской области	6,41	7,00
2) Администрации муниципальных районов/городских округов	6,64	7,00
3) Администрации сельских и городских поселений	6,81	7,00
4) Межведомственная комиссия по межнациональным отношениям в Курской области	6,53	7,00
5) Центр по противодействию экстремизму МВД России по Курской области	6,56	7,00
6) Отделы/отделения МВД России по муниципальным районам	6,59	7,00
7) Федеральная служба безопасности	7,11	8,00
8) Управление по вопросам миграции МВД России по Курской области	6,48	6,50
9) Федеральное агентство по делам национальностей	6,45	6,00
10) Рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Курской области	6,04	5,00

Решение ключевых проблем межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе, требует от органов власти создание условий и комплексных мер,

позволяющих способствовать сохранению национально-культурных традиций казачества, развитию патриотизма, снижению эскалации межэтнической и межконфессиональной напряженности, что отразили в своих ответах эксперты (см. Табл. 3). В тоже время такие важные с точки зрения сохранения стабильности в регионе мероприятия как объединение граждан различных национальностей и конфессий вокруг общероссийских ценностей, а также формирование региональной идентичности не входят в число приоритетных для региональной власти.

Таблица 3. Оценка по 10-бальной шкале уровня решения задач, стоящих перед органами власти в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, %

Вариант ответа	Среднее значение	Медиана
1) создание благоприятной атмосферы этноконфессионального взаимодействия в регионе	6,19	6,00
2) расширение сотрудничества с национально-культурными объединениями	6,14	6,00
3) сохранение национально-культурных традиций казачества	6,51	6,00
4) развитие патриотизма	6,76	7,00
5) снижение межэтнических и межконфессиональных конфликтов	6,26	6,00
6) объединение граждан различных национальностей и конфессий вокруг общероссийских ценностей	5,84	5,00
7) формирование региональной идентичности	5,35	5,00
8) сохранение национально-культурных традиций национальных меньшинств	5,89	5,50
9) расширение сотрудничества с религиозными организациями	6,02	5,00

Роль государства в решение проблем этноконфессиональной сферы

В современном поликультурном российском обществе отмечается тенденция активного вовлечения организаций, представляющие гражданское общество, в процессы развития приоритетных сфер общественной жизни. Задача по совершенствованию взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в целях укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения межнационального мира и согласия также обозначена в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации]. Уже в течение нескольких лет регулирование этносоциальных процессов в регионе осуществляется на основе сложившейся практики взаимодействия органов исполнительной власти с институтами гражданского общества. Данная практика строится на принципах непосредственного контакта с руководителями общественных национальных организаций и национально-культурных автономий, а также с руководящими органами межнациональных общественных организаций.

Респонденты указывают на высокий уровень доверия общественным организациям разной формы в вопросах их активного участия в решении проблем в сфере межнациональных и межэтнических отношений (Табл. 4, 5).

Определяющей в данном случае является выраженность государственно-гражданских позиций жителей регионов России: чем выше связь с сообществом граждан России, чем более выражена гражданская идентичность, тем выше уровень доверия общественным объединениям.

Таблица 4. Оценка по 10-бальной шкале вклада общественных структур в ситуацию с межнациональными и межконфессиональными отношениями на территории Курской области, %

Вариант ответа	в порождение межнациональных и межконфессиональных конфликтов		в гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений	
	Среднее значение	Медиана	Среднее значение	Медиана
1) высшие учебные заведения	4,00	4,0	6,15	6,0
2) политические партии	4,00	4,0	4,90	5,0
3) религиозные организации и объединения	4,45	4,0	5,23	5,0
4) некоммерческие организации, созданные по национальному признаку	4,46	5,0	4,98	5,0
5) молодежные объединения	4,17	5,0	4,94	5,0
6) национальные диаспоры	4,90	5,0	4,94	5,0
7) казачество	4,22	4,5	5,37	5,0
8) масс-медиа	3,90	4,0	5,42	5,0
9) общественные организации по месту жительства (ТОС, уличком, домком)	3,67	4,0	5,67	5,0

Безусловно, важны как формы участия общественных структур в решении проблем сферы межнациональных и межконфессиональных отношений, так и стороны которые возьмут на себя инициативу в разрешении конфликтов. Эксперты выделили следующие формы участия общественных структур в решении проблем сферы межнациональных и межконфессиональных отношений (см. Табл. 6). Как видно из полученных данных, публикации в СМИ материалов этнокультурного характера, раскрывающих особенности культурной и религиозной сторон жизни представителей других конфессий, а не только православия и не коренного населения региона, дают возможность лучше узнать и понять этнические и религиозные особенности всех без исключения жителей Курской области. Особенно следует отметить возрастающую роль электронных СМИ, социальных пабликов, Telegram-каналов в распространении идей толерантности, терпимости и взаимоуважения.

Таблица 5. Формы участия общественных структур в решении проблем сферы межнациональных и межконфессиональных отношений, %

Вариант ответа	Представленность в выборке, %
1) публикации в СМИ материалов этнокультурного характера	64
2) участие в работе в общественных советах, иных экспертно-консультативных органах при органах власти	25
3) письма депутатами и представителям власти с обращениями по проблемам межэтнических и межконфессиональных отношений	12
4) публичное обращение к депутатам и представителям власти по проблемам в социальных сетях	17
5) инициирование общественных слушаний по проблемам	22
6) проведение профилактических и разъяснительных мероприятий	59
7) издание и распространение информационных материалов (брошюр, листовок, газет, плакатов и пр.)	22
8) участие в независимом анализе проблем реализации мероприятий и представление результатов общественности и властям	10
9) инициирование и проведение собраний и сходов граждан	24
10) проведение пикетов, митингов, шествий, демонстраций	3
11) предложение властям проектов нормативно-правовых актов	10
12) предложение властям инициативных программ и проектов	10
13) участие в мероприятиях этнокультурной направленности	18
14) обращение к международной общественности, международным общественным организациям	8

Региональная национальная политика в современном и быстроменяющемся мире не может строиться без учета межконфессиональных и межэтнических отношений. Курская область является приграничным регионом и российским университетским центром, в области существуют и растут украинская, армянская, азербайджанская, польская, молдавская, грузинская диаспоры. Наличие в регионе представителей различных национальностей и религий определяет его социально-политическую и культурную жизнь. В области уделяется достаточно внимание построению межкультурного диалога путем привлечения, как органов государственной власти различного уровня, так и общественных организаций и представителей различных религиозных конфессий. Последним экспертами отводится роль субъектов, осуществлять публикации в масс-медиа материалов этнокультурного характера и проводить профилактические и разъяснительные мероприятия. Но движению дальше в направлении объединения граждан различных национальностей и конфессий вокруг общероссийских ценностей, а также формирования региональной идентичности не уделяется должного внимания. Пропаганда идей толерантности, терпимости и взаимоуважения дает возможность сформировать новое содержание гражданской идентичности, вне зависимости, от различий в вере или этнической принадлежности, но с учетом особенностей каждого жителя не только Курской области, но и нашего государства.

Библиографический список

Алексеев А. И., Зотов В. В., Губанов А. В. Межэтнические отношения в Курской области: состояние, проблемы и пути гармонизации // Известия Юго-

Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2019. Т. 9. № 5 (34). С. 173–186.

Анциферова Н. Г. Межэтнические и межкультурные отношения в моноэтническом приграничном регионе: состояние и тенденции развития (на примере Курской области) // Научный руководитель. 2015. № 2 (9). С. 10–15.

Анциферова Н. Г. Отношение населения Курской области к представителям других национальностей, трудовым мигрантам и изменению миграционной ситуации // Научный руководитель. 2016. № 4 (16). С. 23–32.

Анциферова Н. Г., Зотов В. В. Население о миграционных процессах в моноэтническом регионе // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива: Сборник научных статей V Международной научной конференции в рамках XVI межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки – 2016. В 2-х частях. Часть 2. Под общей редакцией В. В. Зотова. Курск: Академия госслужбы, 2016. С. 121- 128.

Государственная программа Курской области «Развитие культуры в Курской области», утвержденная постановлением Администрации Курской области от 08.10.2013 № 700-па [Электронный ресурс] // Администрация Курской области: [веб-сайт]. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 25.05.2020).

Ефремов В. С., Алексеенко А. И., Салова И. А. Межнациональные и межконфессиональные отношения населения курской области // Парадигмальные основания государственного управления: сравнительный анализ опыта регионов стран СНГ: Сборник научных статей IV Международной научной конференции в рамках XV межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки – 2015. Курск: Академия госслужбы, 2015. С. 172–176.

Зотов В. В., Алексеенко А. И., Губанов А. В. Роль стейкхолдеров этноконфессионального пространства публичных коммуникаций в гармонизации отношений и предотвращении конфликтов в приграничном регионе // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2019. Т. 44. № 3. С. 396–409.

Левин А. И., Левина Л. В. Региональная идентичность как основа консолидации приграничных социумов // Общество: социология, психология, педагогика. 2020. № 1 (69). С. 24–29.

Региональная стратегия государственной национальной политики в Курской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Администрации Курской области от 20.03.2018 № 223-па [Электронный ресурс] // Администрация Курской области: [веб-сайт]. URL: <http://adm.rkursk.ru/> (дата обращения: 25.05.2020).

Стратегия государственной национальной политики российской федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: информационно-правовая система: [веб-сайт]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.05.2020).