

Бадмаева Ноган Вячеславовна

Калмыцкий научный центр
Российской академии наук,
г. Элиста, Российская Федерация
noganabadmaeva@gmail.com

Кованова Екатерина Сергеевна

Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация
ekovanova@yandex.ru

Проблемы занятости и миграции сельской молодежи Республики Калмыкия

Аннотация. В статье представлены результаты двух социологических исследований, проведенных автором по проблеме миграции сельской молодежи Калмыкии. Результаты исследований показали, что основными выталкивающими факторами миграции из сельской местности являются низкий уровень оплаты труда, отсутствие рабочих мест, неразвитая инфраструктура. Респонденты в своем большинстве планируют жить в мегаполисах и городах-миллиониках России. Важно также отметить, что в среде современной молодежи наблюдается низкий уровень привлекательности и престижности сельских поселений, связанный, прежде всего, с низким качеством и уровнем жизни, отсутствием предпосылок для реализации жизненных планов и стратегий молодежи региона.

Ключевые слова: занятость; миграция; сельская молодежь; аграрный регион; Республика Калмыкия

Badmaeva Nogan Vyacheslavovna

Kalmyk Scientific Center of the
Russian Academy of Sciences,
Elista, Russian Federation
noganabadmaeva@gmail.com

Kovanova Ekaterina Sergeevna

Kalmyk state University,
Elista, Russian Federation
ekovanova@yandex.ru

Problems of employment and migration of rural youth in the Republic of Kalmykia

Abstract. The article presents the results of two sociological studies conducted by the author on the problem of migration of rural youth in Kalmykia. The research results showed that the main push factors for rural migration are low wages, lack of jobs, and underdeveloped infrastructure. The majority of respondents plan to live in megacities and million-plus cities of Russian Federation. It is also important to note that among modern youth there is a low level of attractiveness and prestige of rural settlements, associated primarily with low quality and standard of living, the lack of prerequisites for the implementation of life plans and strategies of youth in the region.

Keywords: employment; migration; rural youth; agricultural region; Republic of Kalmykia

Занятость и трудовая миграция сельского населения Калмыкии

Проблемы занятости и трудовой миграции сельского населения Калмыкии в последние годы приобрели хронический характер. Сложное социально-экономическое положение аграрной республики влияет на региональный рынок труда. Калмыкия относится к числу территорий с напряженной ситуацией в сфере занятости населения. Здесь отмечается самый высокий в Южном федеральном округе уровень безработицы, особенно в сельской местности [Бадмаева, 2019: 70].

Проблемы занятости обостряются демографическими проблемами, а именно сокращением численности сельского населения, как за счет миграционного оттока, так и низким уровнем естественного прироста населения. При этом в республике, как и в целом в России, в настоящее время ощущается нехватка квалифицированных кадров традиционных специальностей для АПК (агрономов, ветеринаров, специалистов по кормлению животных).

Сокращение численности сельского населения влияет на трудовой потенциал сельского населения республики и соответственно на проблему кадрового обеспечения сельскохозяйственной отрасли региона. Исследователи отмечают, что в настоящее время происходит количественное и качественное ухудшение трудового потенциала сельских территорий [Ильин, Конорев, 2013: 10].

Сложная социально-экономическая обстановка в республике приводит к миграции сельского населения. В структуре миграционных потоков по муниципальным образованиям Республики Калмыкия преобладающее место занимает внутриреспубликанское перемещение. Анализ миграционных потоков свидетельствует о практически однонаправленном векторе внутренней миграции населения. Внутриреспубликанская миграция реализуется преимущественно в направлении «село–город» [Намруева, Нусхаева, Бадмаева, 2018: 65]. Объем миграции составляет 7–8 тыс. человек в год [Бадмаева, 2019: 13].

Проблемы трудоустройства и миграция сельской молодежи

Миграция сельской молодежи является актуальной проблемой республики. В перспективе рост миграционной подвижности молодых сельских жителей в город может оказать влияние на деформацию возрастной структуры и старение сельского населения. Учитывая перманентный характер и длительность экономического кризиса в аграрной сфере региона, можно говорить о трудновосполнимой потере человеческого капитала, что отразится на перспективах социально-экономического развития региона. Негативным последствием роста трудовой миграции сельской молодежи может стать нехватка квалифицированных кадров в основной сельскохозяйственной отрасли региона.

Отток молодежи из села ведет к снижению уровня жизни, усугубляет и без того

ограниченные сферы приложения труда на селе, ведет к росту безработицы. Данный процесс, имеет накопительный характер, и число нетрудоустроенной молодежи, к сожалению, возрастает, ослабляется кадровый потенциал аграрной экономики. Стремление жить в городах может быть глубоко обосновано, как социально, так и экономически: как правило, в городах уровень занятости, жилищные условия, социальная защита выше, выше, чем в сельской местности. То есть, город предоставляет более широкие возможности социально-экономической реализации молодежи.

Исследования сельской молодежи Калмыкии рассмотрены в трудах М. Н. Мухановой, Л. В. Намруевой, Б. Б. Нусхаевой, Е. С. Ковановой, Н. А. Эльдяевой и др.

М. Н. Муханова рассматривала занятость сельской молодежи в неформальном секторе занятости. При этом она отмечает, что анализ образовательного уровня сельской молодежи занятой в неформальном секторе позволяет сделать вывод, что среди них преобладают лица с начальным профессиональным, средним (общим) и неполным средним образованием. В совокупности они составляют 67 %. Остальные (33 %) имеют высшее и средне-специальное образование [Муханова, 2016: 2018].

Л. В. Намруева рассматривает проблему миграции молодежи, в том числе сельской, отмечает влияние учебной миграции на дальнейшие жизненные стратегии молодежи. Также рассматривает проблему кадрового обеспечения регионального агропромышленного комплекса [Намруева, 2014: 2017].

Н. А. Эльдяева и Е. С. Кованова и отмечают, что сельская молодёжь имеет высокую миграционную подвижность и направления миграционных потоков претерпевают изменения. Внутрирегиональная миграция уступает «пальму первенства» межрегиональной миграции. Молодое сельское население более активно участвует в миграционных процессах, чем городская молодёжь. Результатом этого процесса является мощный отток молодой рабочей силы из сельской местности [Эльдяева, Кованова, 2017].

Таким образом, необходимость анализа социальной мобильности и миграции сельской молодежи очевидна. В перспективе рост миграционной подвижности молодых сельских жителей в город может оказать влияние на деформацию возрастной структуры и старение сельского населения. Учитывая перманентный характера и длительность экономического кризиса в аграрной сфере региона, можно говорить о трудновосполнимой потере человеческого капитала, что отразится на перспективах социальноэкономического развития региона и снижении его инвестиционной привлекательности. Негативным последствием роста трудовой миграции сельской молодежи может стать нехватка квалифицированных кадров в основной сельскохозяйственной отрасли региона.

Материалы исследования

В статье представлены результаты двух социологических исследований, проведенных в 2019–2020 гг.

Представлены результаты экспертных интервью со специалистами районных служб занятости населения, главами и специалистами сельских муниципальных образований (N=30). Исследование проведено отделом комплексного мониторинга и информационных технологий Калмыцкого научного центра РАН в 7 районах республики в мае-июне 2019 г.

Также представлены результаты социологического опроса молодежи Республики Калмыкия в возрасте от 16 до 35 лет. Исследование проведено отделом комплексного мониторинга и информационных технологий Калмыцкого научного центра РАН в апреле 2020 г. Всего опрошено 288 человек. Из них в возрасте: 16–18 лет – 13,6 %; 19–23 года – 47,5 %; 24–27 лет – 5,9 %; 28–35 лет – 33,1 %. Мужчины – 38,8 %, женщины – 61,2 %. В данной статье проанализированы результаты опроса респондентов, родившихся в сельской местности (59 %) от общей численности опрошенных молодых людей.

По результатам опроса рассмотрим оценку респондентами своего социально-экономического положения. Более половины опрошенных респондентов удовлетворены своим положением и жизнью в целом. Полностью удовлетворены 16,1 % респондентов, «скорее удовлетворены» – 47,5 %, при этом более трети – не удовлетворены, совсем не удовлетворены чуть более 4 % опрошенных респондентов. Материальное положение опрошенных респондентов можно оценить, как удовлетворительное. Более половины респондентов отмечают, что имеют возможность покупать самое необходимое. Менее 5 % отмечают, что «денег не хватает даже на самое необходимое». Чуть более четверти опрошенных отмечают, что покупка большинства товаров у них не вызывает трудностей.

Важно отметить, что с возрастом доля молодых людей, удовлетворенных материальным положением, снижается. Такие изменения обусловлены в значительной степени тем, что с вступлением молодых людей в «самостоятельную взрослую жизнь» происходит снижение их социально-экономического статуса.

Мнение респондентов об изменении жизни в селах Калмыкии за последние годы разделилось: более трети молодых людей отмечают положительные перемены (35,6 %), чуть более четверти респондентов (26,3 %) ответили, что не видят перемен и об ухудшении ситуации в жизни в сельской местности отметили более 18 % респондентов.

На вопрос: «Решению, каких социально-бытовых проблем необходимо уделить первостепенное внимание в населённом пункте, в котором Вы проживаете?» было получено следующее распределение ответов. В первую очередь респонденты отметили проблему алкоголизма в сельской местности (55,5 %), благоустройство

территорий (48,7 %), ремонт и строительство социальных объектов (43,7 %), борьба с незаконными свалками мусора (41,2 %).

Как показывают результаты исследования, в среде современной молодежи наблюдается низкий уровень привлекательности и престижности сельских поселений, связанный, прежде всего, с низким качеством и уровнем жизни, отсутствием предпосылок для реализации жизненных планов и стратегий молодежи республики.

Результаты массового опроса. Более половины опрошенных респондентов анализируемой группы желают выехать за пределы своего села или поселка (54,2 %), треть респондентов пока затрудняются ответить (30,5 %) и не собираются уезжать 15,3 % молодых людей. Большая часть респондентов собирается уехать с целью получения хорошо оплачиваемой работы (33,1 %), получения возможностей для самореализации (22,9 %), а также в связи с желанием проживать в другом городе с развитой инфраструктурой (10,2 %), с целью профессионального развития, повышения квалификации (7,6 %). Почти 12 % планирует уехать с целью получения образования, при этом менее половины из них собирается вернуться в сельскую местность.

Респонденты в своем большинстве планируют жить в мегаполисах и городах-миллиониках России. В сельской местности из опрошенных молодых людей практически никто жить не хочет. При этом некоторые респонденты указали, что их миграция будет носить временный характер: «хочу немного пожить в другом месте, но при этом, работая на интересы Республики Калмыкия, дети будут воспитываться в республике среди земляков»; «временно жить там, где будет проходить стажировка»; «я уеду, чтобы накопить деньги на свое дело в Калмыкии» и др. Небольшая часть респондентов планирует уехать в европейские страны.

Из всех опрошенных респондентов 42,4 % не имеют желания работать в сельском хозяйстве; 31,4 % не имеют желания, поскольку заняты в других сферах или получают другую специальность, не связанную с сельским хозяйством; 7,4 % имеют желание и планируют работать в сельском хозяйстве; 5,8 % респондентов работают в этой отрасли и планируют там остаться; 5,9 % респондентов – задумываются заняться сельским хозяйством; 3,4 % респондентов работают в сельском хозяйстве, но планируют заняться другой деятельностью; 3,7 % – затруднились ответить.

Результаты исследования показывают, что основными выталкивающими факторами миграции из сельской местности являются низкий уровень оплаты труда, отсутствие рабочих мест, неразвитая инфраструктура, отсутствие качественной медицинской помощи и др. Респонденты также представили свои варианты ответов на данный вопрос. Они отмечают, что само отношение людей к своему поселку, селу вызывает у них тревогу: «люди не заботятся о своем поселке, о его будущем, о том, что скоро не останется практически никого и «село умрет»». Беспокоит их и проблема коррупции и кумовства в селе, поселке, в котором они проживают или проживали.

Согласимся с мнением П. Е. Сушко, что отсутствие видимых перспектив в поиске постоянной и оплачиваемой работы, в создании благоприятных социально-бытовых условий, в приобретении благоустроенного жилья, в успешной самореализации индивидов, детерминировало отток из сельской местности наиболее активной, квалифицированной и целеустремленной части населения. Молодежь покидает кризисные районы и стремится в области процветания, где для нее есть надежды обрести статус, высокооплачиваемую работу. Другими словами, они выбирают такое место, где смогут максимизировать свою полезность [Сушко, 2013: 113].

Результаты экспертного опроса. Анализ проведенных автором экспертные интервью со специалистами районных служб занятости населения, главами и специалистами сельских муниципальных образований показал, что основной проблемой современной сельской действительности является отсутствие работы, в связи с чем большая часть трудоспособного населения ведет свою трудовую деятельность за пределами сельского поселения [Бадмаева, 2019: 14]. Миграция, таким образом, является самостоятельным механизмом решения сельскими жителями проблем занятости.

Наиболее ярко это отражается в следующих ответах экспертов: «в селе проживают по большей части старики и школьники», «пенсионеры и бюджетники». На вопрос, где работают их односельчане упоминаются следующие регионы: «Элиста, Москва, север», «Москва, Ставрополь, Сибирь, Питер»; «врач уехал на заработки в Карелию». Если в поселке прописано 730 человек, по оценке глав сельского образования 250–300 человек «на выезде». Оценка экспертами возраста населения, кто выехал за пределы сельского муниципального образования («на выезде»): «20 – 45 лет»; «молодежи нет, репродуктивного возраста – нет»; «студенты мало возвращаются».

Экспертный опрос также показал, что нехватка врачей, учителей, механизаторов, трактористов и многих других специалистов остается острой проблемой села. Главы муниципальных образований, директора школ, сотрудники фельдшерско-акушерских пунктов, работники крестьянско-фермерских хозяйств отмечают, что даже если и приезжают в рамках каких-либо программ молодые специалисты, то «надолго не задерживаются», несмотря на то, что обеспечиваются жильем. Причину этого они видят в социальных, инфраструктурных проблемах села и, конечно, в проблеме низких заработных плат [Бадмаева, 2019]. Приезжающие по программе «Земский доктор» врачи отработывают свой срок по договору и уезжают, некоторые уезжают раньше, возмещая оставшуюся сумму, которую не доработали. При этом, следует отметить, врачи по программе приезжают работать только в районные центры. Важно отметить, что в сельских школах с надеждой ждут, когда начнет работать программа «Земский учитель» [Послание Президента, 2019].

Программы по привлечению молодежи в сельскую местность

Рассмотрим некоторые программы отраслевых министерств, в той или иной степени регулирующие процессы занятости в сельской местности. Это, в первую очередь, Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», принятая в 2013 г. и утратившая силу в 2017 г., а также программы «Земский доктор», «Земский фельдшер», направленные на привлечение медицинских кадров в сельскую местность. Однако реализация этих программ проходила с рядом затруднений. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий», была закрыта в большей степени в связи со сложностью реализации всего комплекса мер по развитию сельских территорий страны. В настоящее время Правительство перешло на поддержку государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В рамках действия Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» представлялись субсидии на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. В Калмыкии также можно отметить Постановление Правительства Республики Калмыкия от 31 декабря 2013 года № 614 «О порядке предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности Республики Калмыкия, в том числе молодым семьям и молодым специалистам».

Программа «Земский доктор» в частности в Калмыкии в настоящее время практически не работает. Министерство здравоохранения Республики Калмыкия отмечает, что на сегодняшний день в ведомство практически не поступает заявок на участие в этом проекте. Это связано с тем, что в республике возникли проблемы с финансированием региональной части программы [Миллион есть, 2018].

Необходимо отметить, что весь комплекс мер по регулированию внутрирегиональной миграции трудовых ресурсов является своеобразным регулятором отношений в сфере миграции и рынка труда. С помощью социально-экономических программ происходит перераспределение трудовых ресурсов в регионе, привлечение специалистов в сельскую местность, сокращается уровень безработицы. Однако необходимо отметить, что зачастую социально-экономические программы и другие нормативно-правовые документы не выполняют свои функции по ряду причин. Основными причинами недостижимости заявленных целей этих программ являются проблемы слабого финансирования, некорректного управленческого воздействия, отсутствия в программах учета специфики той или иной территории, её локальных проблем и др.

Заключение

Проведенный анализ результатов исследования показал, что в среде современной молодежи наблюдается низкий уровень привлекательности и престижности сельских поселений, связанный, прежде всего, с низким качеством и уровнем жизни, отсутствием предпосылок для реализации жизненных планов и стратегий молодежи региона. По мнению опрошенных респондентов для привлечения молодых специалистов в сельскую местность необходимо, прежде всего, расширение рынка труда и создание социально-экономических условий для обеспечения достойных условий проживания, построения карьеры и организации собственного бизнеса, высокого уровня медицинского обслуживания, разнообразия форм проведения досуга и т.д.

Проблема миграции сельской молодежи особенно актуальна для республики, где сельскохозяйственная отрасль является ключевой в экономике. В связи с активным отъездом молодых сельских жителей аграрная отрасль может остаться без рабочих кадров, и впоследствии данная тенденция будет усиливаться. Успешная реализация такого направления государственной политики нашего государства, как обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса, зависят в первую очередь от потенциала и жизненных траекторий современной молодежи, поддержка которых на федеральном и муниципальном уровнях позволит создать благоприятные условия для проживания молодежи в сельской местности и тем самым поднять престиж российского села.

Библиографический список

Бадмаева Н. В. Занятость и безработица сельского населения Республики Калмыкия: проблемы и вопросы регулирования // Научная мысль Кавказа. 2019. № 4. С. 70–74.

Бадмаева Н. В. Механизмы регулирования внутрирегиональных миграционных процессов в Республике Калмыкия // Бюллетень Калмыцкого научного центра РАН. 2019. № 2. С. 7–22.

Миллион есть, а желающих на него нет. Или почему в Калмыкии дала сбой программа «Земский доктор»? [Электронный ресурс] // РИА «Калмыкия»: [веб-сайт]. URL: <http://riakalm.ru/news/health/15982-million-est-a-zhelayushchikh-na-nego-net-ili-rochemu-v-kalmykii-dala-sboj-programma-zemskij-doktor> (дата обращения: 07.05.2020).

Муханова М. Н. Молодежь в социально-структурных процессах российского села // Мат-лы VI Междунар. социологической Грушинской конф. «Жизнь исследования после исследования: как сделать результаты понятными и полезными». М.: АО «ВЦИОМ». 2016. С. 1512–1516.

Муханова М. Н. Занятость сельской молодежи в неформальном секторе // Управление социальными изменениями в нестабильных условиях. Мат-лы Всеросс. науч. Конф. М.: МАКС Пресс. 2016. С. 424–428.

Муханова М. Н. Сельская молодежь России: состояние и перспективы развития // Традиции и инновации в сфере образования и воспитания. Сб. статей. Москва: РИТМ. 2018. С. 214–237.

Намруева Л. В. Кадровый потенциал агропромышленного комплекса (на примере Республики Калмыкия) // Интеллигенция: естественнонаучные, социальные и гуманитарные знания на пути интеграции. 2014. С. 251–258.

Намруева Л. В. Подготовка кадров для АПК Республики Калмыкия: реалии и перспективы // Университет в глобальном мире: новый статус и миссия. 2017. С. 675- 676.

Намруева Л. В. Сельская молодежь Калмыкии: оживления и реальное поведение // Бюллетень калмыцкого научного центра РАН. 2019. № 2. С. 54–79.

Намруева Л. В., Нусхаева Б. Б., Бадмаева Н. В. Развитие сельских территорий юга России: комплексный анализ социально-экономических процессов. Отчет НИР. Элиста: 2018. 201 с.

Нусхаева Б. Б. Возрастная структура сельского населения Калмыкии // Бюллетень Калмыцкого научного центра РАН. 2017. № 2. С. 34–38.

Нусхаева Б. Б. Сельская молодежь: региональные тенденции и проблемы // Национальные демографические приоритеты: новые подходы, тенденции: сборник статей. М.: ООО «Издательство «Экон-Информ». 2019. С. 284–287.

Послание Президента... 2019 – Послание Президента Федеральному Собранию (20 февраля 2019 г.) [электронный ресурс] // [веб-сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863> (дата обращения: 05.08.2019).

Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»; Постановление Правительства РФ от 13 декабря 2017 г. № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы».

Сушко П. Е. Социальная мобильность сельской молодежи: институциональный аспект // Теория и практика общественного развития. 2013. № 8. С. 113–115.

Эльдяева Н. А., Кованова Е. С. Особенности современного положения сельской молодежи региона и формирование молодежной политики в контексте глобальных тенденций // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2017. № . 3. С. 11–15.