

**Кресова Алена Максимовна**

Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева,  
Москва, Российская Федерация  
[alena.kresova@mail.ru](mailto:alena.kresova@mail.ru)

### Раздельный сбор отходов: возможности и условия

**Аннотация.** Данная работа посвящена фактическим возможностям и условиям раздельного сбора коммунальных отходов с точки зрения законодательных условий, а также зависимости развития этой отрасли на территории Российской Федерации от уровня общественной заинтересованности и гражданского общества в контексте устойчивого развития.

**Ключевые слова:** раздельный сбор отходов; твердые коммунальные отходы; обращение с отходами; гражданское общество

**Kresova Alena Maksimovna**

D. Mendeleev University of Chemical Technology of Russian Federation,  
Moscow, Russian Federation  
[alena.kresova@mail.ru](mailto:alena.kresova@mail.ru)

### Separate waste collection: features and conditions

**Abstract.** This article is devoted to the current opportunities and conditions for separate collection of municipal waste in terms of legislative conditions, as well as the dependence of the development of this industry in the Russian Federation on the level of public interests and civil society in the context of sustainable development.

**Keywords:** separate waste collection; solid municipal waste; waste Management; civil society

### Проблемы сортировки отходов на территории Российской Федерации с точки зрения возможностей и условий в соответствии с действующим законодательством

С динамикой развития социальных функций и институтов, формируются и цели общества. XXI век унаследовал от своего предшественника массу экологических проблем. Так, например, были сформированы множественные международные соглашения и обязательства (например, Киотский протокол, конвенция Миномато и прочие) на базе крупных мировых сообществ (например, ООН или ЮНЕСКО), посвященных рациональной реализации развития общества и его потребностей в тесной связи с восстановлением потребляемых ресурсов. Примером подобных изменений может являться следующий факт: общество потребление сформировало под собой цель сортировки и переработки отходов.

Проблема отходов стоит крайне остро и в Российской Федерации. Так по данным Росприроднадзора [Амирханова, 2019] на территории Российской Федерации ежегодно образовывается приблизительно 5,5 млрд т отходов I-V класса опасности, в

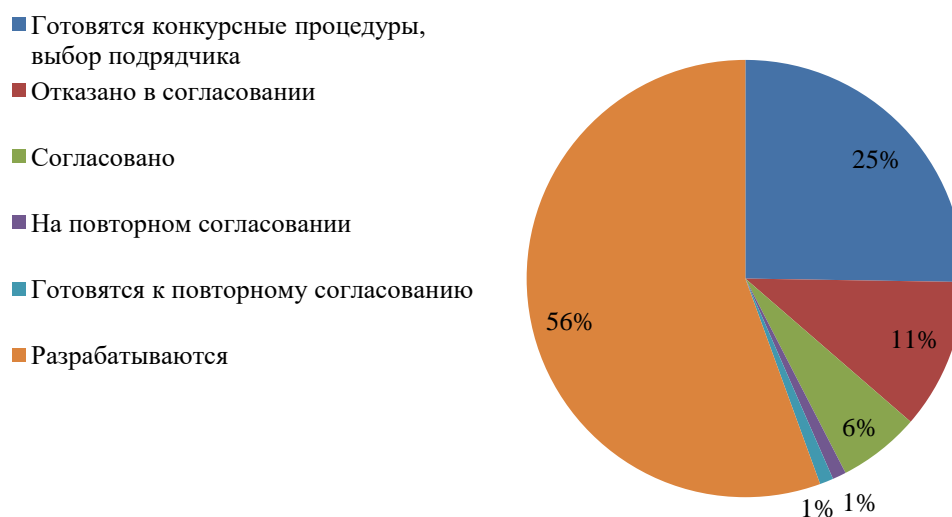
числе которых, 35–40 млн т твердых бытовых отходов только от населения. Однако эти показатели в 2020 году могут вырасти в связи с ограничительными мерами, вызванными пандемией COVID-19.

Тогда как, в развитых странах раздельный сбор твердых коммунальных отходов является уже устоявшейся практикой, для нашей страны подобный метод сбора бытовых отходов является новшеством и носит рекомендательный характер. В Российской Федерации ведутся некоторые мероприятия по внедрению данной практики. Так, в 2019 году почти все отходы отправлялись на полигоны ТБО, санкционированные и несанкционированные свалки, и всего 4–5 % отходов перерабатывались [Амирханова, 2019]. Росприроднадзор связывает такой малый процент вовлечения отходов в переработку со следующим:

- низкий уровень инфраструктуры (мусоросортирующего комплекса, логистики и пунктов раздельного сбора отходов у населения и прочее);
- недостаточное число самих перерабатывающих предприятий;
- наличие большого количества несанкционированных свалок.

В нашей стране существует порядка 243 перерабатывающих заводов, 50 мусоросортировочных комплексов, 10 мусоросжигательных заводов [Рекульт.нет]. Однако наладить действующую централизованную систему рециклинга и утилизации отходов довольно трудно за счет наличия большего числа свалок и полигонов. А именно: 426 свалок без лицензии, 571 лицензированных свалок (но не вошедших в госреестр объектов размещения отходов) и 556 полигонов [Куратор мусорной реформы...], которые представляют более выгодные (с финансовой и бюрократической, а также территориальной доступности точек зрения) условия сбыта отходов, чем перерабатывающие и мусоросжигательные отходы.

В настоящий момент на территории Российской Федерации законодательно и фактически (в контексте некоторых производств) уже сформирована система сортировки отходов, а также очистки сбросов и выбросов в окружающую среду. Так, 1 января 2019 года вступил в силу закон, посвященный раздельному сбору мусора (в контексте реализации положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»), согласно которому субъекты Российской Федерации должны составить территориальные схемы обращения с отходами. Однако по данным Росприроднадзора за 2019 год [Амирханова, 2019] положительных тенденций не имеется (Рисунок). Всего 6 % регионов имеют утвержденную территориальную схему обращения с отходами (Ростовская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Москва, Воронежская и Тюменская области).



**Рисунок Разработка территориальных схем в области обращения с отходами.  
Ход исполнения**

Подобных законодательных требований к гражданам Российской Федерации не существует. Иными словами, каждый россиянин сам для себя решает, разделять свои отходы или нет. Во многом вопрос сортировки отходов решается не только законодательскими мероприятиями, но еще и наличием возможностей как таковых, а также должным уровнем экологической сознательности граждан. Важно понимать, что проблема раздельного сбора мусора тесно связана со сформированностью в обществе экологической культуры и гражданского общества.

В отношении раздельного сбора отходов пандемия COVID-19 также имела большое влияние. Почти в каждом домохозяйстве страны в период с марта по июнь 2020 года имелись отходы класса опасности «Б» (в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.2790–10 «Медицинские отходы» [Постановление Главного государственного санитарного врача...]), которые, в связи с обостренной ситуацией требовали сжигания. В начале апреля Роспотребнадзор дал разъяснение касательно утилизации масок и перчаток [Коммунальщики дали рекомендации...], однако они носили добровольный характер.

По данным исследования НИУ ВШЭ [Шабанова, 2018], в 2017 году около 13 % россиян более-менее участливы в отношении сортировки собственных отходов, но 3 % россиян успели разочароваться в данной практике и отказались сортировать свои отходы, а 68 % россиян даже и не планируют осуществлять разделение собственного мусора. Среди условий, не позволяющих разделять отходы, выделяли: экономические возможности (например, наличие контейнеров у дома или возможности размещения нескольких тар в рамках малогабаритных жилищ) и моральные факторы (как уже было сказано ранее, законодательных мер (системы наказаний и поощрений) в Российской Федерации не присутствует). Как было ранее сказано, в период повышенной готовности, подобный низкий процент заинтересованных в РСМ граждан, может сказаться крайне негативно, так как из-за несоблюдения рекомендаций Роспотребнадзора может произойти новая вспышка заболевших.

Однако это не показывает полной картины в отношении заинтересованности общества в проблеме отходов. Так, в период с 2018 по 2020 годы в Шиесе происходили массовые протесты, митинги и забастовки против строительства полигона для отходов, предназначенного для ежегодного сбора ТКО города Москвы в размере 6 % (500 тыс. т отходов). Данное событие показывает важность сформированного гражданского общества для раздельного сбора отходов, так как в июне 2020 года власти услышали мнение граждан по данному вопросу и расторгли договор с подрядчиком мусорного полигона ООО «Технопарк». В январе 2020 года Арбитражный суд постановил данной компании снести часть возведенной инфраструктуры. Однако, ООО «Технопарк» оспорило данное решение, и 17 июня 2020 года должен состояться суд, где, в случае принятия решения первой инстанции, подрядчик должен полностью демонтировать возведенные постройки [Власти расторгли договор...].

Одним из первых подобных явлений можно отметить ситуацию 2017–2018 годов в Волоколамске, где из-за перегрузки мусорного полигона ООО «Ядрово» произошел выброс свалочного газа, повлекший ухудшения здоровья населения. В связи с чем население вышло на массовые митинги и протесты, чтобы добиться внимания от властей. По итогу, местные власти пообещали закрыть полигон к 2020 году, предварительно произведя рекультивацию свалки. Система рекультивации предусматривает утилизацию данного газа через факел [На подмосковном полигоне.].

Можно заметить, что в обоих случаях ответ и действия от властей произошли после достаточно долгого ожидания (больше 1,5 лет). С одной стороны, данный факт может говорить о неготовности властей к формированию гражданского общества, что затрудняет повсеместное внедрение раздельного сбора коммунальных отходов, предусматривающих их утилизацию через сжигание или рециклинг. С другой стороны, такая реакция властей связана с введением ранее описанных законодательных мероприятий.

Резюмируя можно сказать следующее – разрешение проблемы отходов станет возможным при наличии соответствующих средств формирования для:

- раздельного сбора коммунальных отходов (а именно, не только сами контейнеры для сортировки, но и централизованная система мусоросортировки в стране, для последующей утилизации или рециклинга, обоснованная и донесенная до граждан понятными для них формулировками);
- ответственности глав и работников предприятий, граждан, властей в отношении отходов;
- гражданского общества (готовность к такой форме общества властей и самих граждан).

Однако для данных мер требуются довольно большие временные, культурные, интеллектуальные и экономические затраты. Поэтому разрешение данной проблемы возможно только при тесной и тщательной работе действующих властей и высококвалифицированных специалистов в области естественных и технических наук, социологии, экономики, связей с общественным мнением, психологии, юстиций,

менеджмента и государственного и муниципального управления. Подобный характер работы в целом будет отвечать одному из принципов устойчивого развития, а именно – междисциплинарности. Тогда как, с точки зрения Целей устойчивого развития, решение проблемы отходов будет являться работой в области 3, 6, 9, 12 и 14–17 ЦУР [ООН].

### Библиографический список

*Амирханова А. М.* Доклад Заместителя Руководителя Росприроднадзора за 2019 год: «О разработке субъектами Российской Федерации территориальных схем в области обращения с отходами» [Электронный ресурс] // Росприроднадзор: [веб-сайт]. URL: [http://old.rpn.gov.ru/sites/default/files/doklad\\_a.m.amirhanova.rar](http://old.rpn.gov.ru/sites/default/files/doklad_a.m.amirhanova.rar) (дата обращения: 12.06.2020).

Власти расторгли договор с подрядчиком мусорного полигона в Шиесе [Электронный ресурс] // РБК [веб-сайт]. 09.06.2020. URL: <https://www.rbc.ru/society/09/06/2020/5edf8c709a7947205e2415ee> (дата обращения: 13.06.2020).

Коммунальщики дали рекомендации по утилизации использованных масок [Электронный ресурс] // РИА новости [веб-сайт]. 03.04.2020/ URL: <https://ria.ru/20200403/1569531061.html> (дата обращения: 12.06.2020).

Куратор мусорной реформы раскрыл число незаконных свалок в России [Электронный ресурс] // РБК [веб-сайт]. 20.05.2020. URL: <https://www.rbc.ru/business/20/05/2020/5ec38e8f9a7947efc4d67001> (дата обращения: 13.06.2020).

На подмосковном полигоне «Ядрово» начали дегазацию второго участка [Электронный ресурс] // РБК: [веб-сайт]. 25.09.2020. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d8b7f239a7947ef79bf406b> (дата обращения: 12.06.2020).

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 декабря 2010 г. № 163 «Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790–10 “Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами”» [Электронный ресурс] // Российская газета [веб-сайт]. URL: <https://rg.ru/2010/12/12/sanpin-medothody-site-dok.html> (дата обращения: 12.06.2020).

Сортировка мусора в России: нововведения, сложности и перспективы [Электронный ресурс] // RCYCLE.NET: [веб-сайт]. URL: <https://rcycle.net/musor/razdelnyj-sbor/reforma-sortirovki-v-rossii-novovvedeniya-slozhnosti-perspektivy> (дата обращения: 12.06.2020).

Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс] // ООН [веб-сайт]. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата обращения: 12.06.2020).

*Шабанова М. А.* Раздельный сбор бытовых отходов в России: уровень, факторы и потенциал включения населения [Электронный ресурс] // НИУ ВШЭ [веб-сайт]. [https://grans.hse.ru/21\\_11\\_2018](https://grans.hse.ru/21_11_2018) (дата обращения: 12.06.2020).