

Орехова Инесса Михайловна
Институт социологии ФНИСЦ РАН,
Москва, Российская Федерация
22376369@mail.ru

Безработица и безработные в условиях трансформирующегося рынка труда региона⁵⁹⁵

Аннотация. Автор на основе материалов эмпирического исследования, проведённого в Республике Тыве, исследует структуру безработицы в регионе, её возможные причины и последствия для экономического развития. В результате анализа полученных данных были сделаны выводы о циклическом характере безработицы в республике, а также отмечены некоторые положительные тенденции к её уменьшению. Безработных в исследовании автор рассматривает как составную часть рабочей силы. В исследовании безработные были разделены на две группы в зависимости от их официального статуса – зарегистрированные и незарегистрированные безработные. Далее анализировались социально-демографические характеристики и материальное положение безработных в обеих группах.

Ключевые слова: рынок труда; регион; безработица; безработный; уровень образования; пол; возраст; материальное положение

Orekhova Inessa Mikhailovna
Institute of Sociology of the
Federal Center of Theoretical and Applied Sociology
of the Russian Academy of Sciences (FCTAS RAS),
Moscow, Russian Federation
22376369@mail.ru

Unemployment and the unemployed in the context of the region's transforming labor market⁵⁹⁶

Abstract. The author studies the structure of unemployment in the region, its possible causes and consequences for economic development based on the materials of an empirical study conducted in the Republic of Tuva. As a result of the analysis of the obtained data, conclusions were drawn about the cyclical nature of unemployment in the Republic, as well as some positive trends towards its reduction. In the study, the author considers the unemployed as an integral part of the labor force. In the study, the unemployed were divided into two groups depending on their official status – registered and unregistered unemployed. Further, the socio-demographic characteristics and financial situation of the unemployed in both groups were analyzed.

Keywords: labor market; region; unemployment; unemployed; level of education; gender; age; financial situation

⁵⁹⁵ Статья подготовлена при поддержке РФФИ, проект № 18-011-01006а.

⁵⁹⁶ The article was prepared with the support of the RFBR, project no. 18-011-01006a.

В 2019 г. сектором социальной структуры Института социологии ФНИСЦ РАН в Республике Тыве было проведено эмпирическое социологическое исследование, посвящённое проблеме бедности в регионе. Объем выборки составил 2 859 чел. Одной из задач исследования являлось изучение различных аспектов безработицы в республике и группы безработных, их социально-демографических характеристик.

Безработные в исследовании отнесены к незанятому населению, но с экономической точки зрения занятые и безработные составляют единое образование – рабочую силу. Мы будем рассматривать группу безработных как составную часть рабочей силы. Следует также отметить, что безработные в исследовании были разделены на две группы – зарегистрированные безработные и незарегистрированные безработные.

Согласно данным статистик уровень безработицы в Тыве выше, чем по стране в целом, в 2,2 раза. На октябрь 2019 г. в России уровень безработицы составил 4,9 %, в Тыве – 11,3 % [Уровень безработицы., 2019]. В исследовании респондентов, которые себя определили, как безработных, среди всех опрошенных 15,4 %; среди незанятого населения – 34,4 % (в том числе зарегистрированных безработных – 11,0 %, незарегистрированных безработных – 23,4 %).

Социально-демографические характеристики безработных

По полу безработные разделились на две неравные группы: мужчин среди всех безработных в 2,6 раза больше, чем женщин; среди зарегистрированных безработных – в 2 раза; среди незарегистрированных безработных – в 2,4 раза. Этим безработные отличаются от занятых респондентов – здесь, наоборот, работающих женщин несколько больше, чем работающих мужчин, – на 15,6 %. Эту разницу между занятыми и безработными, на наш взгляд, можно объяснить кадровыми потребностями на рынке труда республики. Основной отраслью промышленности здесь является горнодобывающая, разрабатывающая месторождения цветных металлов, асбеста, каменного угля, золота, других полезных ископаемых. Значительно развита также пищевая, лесная и деревообрабатывающая промышленность. Доля горнодобывающих предприятий в Тыве, по данным статистики, составляет 42,1 %; пищевой промышленности – 15,8 % [Предприятия республики Тыва, 2019]. Данные же исследования о месте работы респондентов свидетельствуют о следующем: в общей сложности на предприятиях основных отраслей производства экономики республики работает 2,3 % респондентов. В то же время, например, в сфере обслуживания и торговле трудятся 42,6 % респондентов. В этих отраслях существует некоторое преобладание «женских» профессий. Поэтому уровень занятости у женщин на рынке труда региона несколько выше, чем у мужчин.

Возрастные границы группы безработных чётко определены самим этим понятием: безработные – это люди *трудоспособного* возраста, которые в определенный период времени не имеют работы. Границы трудоспособного

возраста – от возраста, когда человек имеет право начать официально работать, до возраста выхода на пенсию. В Тыве внутри этих возрастных границ самая многочисленная группа – это группа молодых безработных. Молодых людей в возрасте от 16 до 35 лет среди всех безработных практически половина – 47,5 %. В том числе, среди зарегистрированных безработных эта группа составляет 55,3 %; среди незарегистрированных – 43,8 %. Четвертая часть всех безработных – молодежь до 24 лет, то есть имеющая небольшой стаж и опыт работы или не имеющая их вовсе. Судя по возрастному составу безработных, работодатели на рынке труда региона предпочитают более опытные кадры. Впрочем, такое положение характерно для российского рынка труда в целом.

Уровень образования населения – один из факторов, который позволяет оценить возможности социально-экономического развития региона. Тыва в этом отношении является регионом с очень большим кадровым потенциалом. По данным исследования 82,6 % занятых респондентов здесь имеют профессиональное образование высокого уровня: 46,7 % занятых имеют высшее профессиональное образование и 35,9 % – среднее специальное. У безработных уровень образования ниже, чем у занятых респондентов практически в два раза. Это касается как безработных в целом (в 1,7 раза), так и обеих подгрупп. У зарегистрированных безработных уровень образования ниже в 1,8 раза; у незарегистрированных безработных – в 1,7 раза. По нашему мнению, отчасти это объясняется определённым дисбалансом на рынке труда региона между потребностями в кадрах определенного уровня и возможностями эти потребности удовлетворить. По данным статистики, на рынке труда Тывы в настоящее время преобладает потребность в низко квалифицированных профессиях, не требующих высокого уровня образования, и эта потребность хоть и медленно, но увеличивается. Эти статистические показатели подтверждаются данными исследования – за три года рост составил 2,8 %. В этой ситуации часть респондентов, имеющих высокий уровень образования, вынуждена заниматься низко квалифицированным трудом. На рынке труда Тывы возможностей выбора больше у работодателей, чем у потенциальных работников. Поэтому, при прочих равных условиях, работодатели на низко квалифицированную работу могут себе позволить взять квалифицированного специалиста. Что часто и происходит на деле: низко квалифицированные рабочие места замещают более квалифицированные кадры, а работники с более низким уровнем образования пополняют ряды безработных.

Материальное положение безработных

Оценивая материальное положение безработных респондентов, мы будем исходить из размера прожиточного минимума трудоспособного населения в республике, который составляет 11 125 рублей [Прожиточный минимум., 2019]. По данным исследования среди работающих респондентов лишь 5,8 % получают заработную плату ниже республиканского прожиточного минимума.

Доходы безработных респондентов, как в целом, так и по группам по определению должны быть ниже доходов занятых. Так и есть на самом деле. Большая часть безработных обеих групп (75,4 % зарегистрированных и 53,7 % незарегистрированных безработных) имеют доход в пределах прожиточного минимума для трудоспособного населения. Исследователям было совершенно очевидно, что даже такой низкий уровень дохода не может обеспечить одно пособие по безработице. Тем более, что незарегистрированные безработные не имеют право его получать. Да и среди зарегистрированных безработных пособие получают далеко не все. Согласно Постановлению правительства за номером 1 375 от 15 ноября 2018 г. как минимальный, так и максимальный уровень пособия по безработице был повышен. Сейчас он составляет 1 500 и 8 000 рублей соответственно. Но при этом уменьшилось время выплаты пособия с одного года до 6 месяцев (а в некоторых случаях даже до трех месяцев). По данным же исследования около 80 % безработных респондентов были безработными и три года назад, то есть они уже в течение длительного времени не имеют права получать пособие. В числовом исчислении доходная часть обеих групп безработных выглядит следующим образом. Уровень дохода незарегистрированных безработных выше уровня дохода зарегистрированных безработных. Основная часть зарегистрированных безработных – 85,9 % – имеет доход до 15 тыс. рублей в месяц. Незарегистрированных безработных, имеющих такой же уровень дохода, – 63,5 %, то есть на 22,4 % меньше. Доход от 15 000 до 30 000 рублей имеют 12,8 % зарегистрированных безработных и 26,8 % незарегистрированных. К тому же 9,8 % незарегистрированных безработных имеют доход выше 30 000 рублей. Зарегистрированных безработных с таким уровнем дохода всего 1,3 %.

Большой интерес, безусловно, представляет определение источников дохода безработных респондентов. В наименьшей степени безработные назвали в качестве источника дохода различные отхожие промыслы, в основном собирательство ягод, грибов, лекарственных растений. Часть безработных пользуются помощью родственников и друзей. Но они воспринимают это именно как помощь, что в традиции населения республики. Ещё один источник доходов безработных респондентов – оказание различных платных услуг. Эту деятельность безработных безусловно можно считать самозанятостью. Как и большинство самозанятых в современной России, самозанятые безработные Тывы не регистрируют свою работу и, следовательно, официально так и остаются безработными. С большой натяжкой самозанятыми можно назвать и тех безработных, которые трудятся в личном подсобном хозяйстве. Строго говоря, ЛПХ не относится к неформальному сектору экономики, а работа в нем – к неформальной деятельности, то есть, не является самозанятостью. Данные исследования свидетельствуют о том, что и респонденты Тывы не считают работу в ЛПХ самозанятостью. Для них – это традиционный вид деятельности. Особенно это касается животноводства, которым население Тывы занимается вне зависимости от своей профессиональной деятельности, места

проживания, пола или возраста. В связи с этим в значительной степени повышению благосостояния наиболее уязвимой части населения республики способствовало бы развитие сети сбыта продукции ЛПХ. Такие пожелания при интервьюировании высказывали многие респонденты.

Структура безработицы на рынке труда Тывы

Фрикционная безработица. 17,6 % безработных на рынке труда республики в настоящее время – это люди, впервые выходящие на рынок труда или пытающиеся на этот рынок вернуться, например, после отпуска по уходу за ребёнком. Их можно было бы отнести к так называемой фрикционной безработице, если бы рынок труда в Тыве динамично развивался, а в количественном отношении кадровое предложение здесь соответствовало бы спросу. Это естественная безработица, которая возникает только на время выбора, а не поиска места работы. В общемировой практике такая безработица длится обычно не более одного–трёх месяцев. На рынке труда Тывы кадровое предложение, как в качественном, так и в количественном отношении превышает кадровые потребности. Иными словами, в соотношении «спрос–предложение» доминирует предложение. Поэтому перед работниками, выходящими на республиканский рынок труда, стоит не проблема выбора, а проблема поиска места работы.

Структурная безработица также не характерна для Тывы, поскольку связана с процессом технологических изменений в экономике, в результате которых меняется её отраслевая или территориальная структура. Вместе с ними меняется и структура спроса на рабочую силу. В Тыве же отраслевая и территориальная структура производства остается неизменной на протяжении долгого времени. Меняется, как было отмечено выше, только спрос на квалификационный уровень работников, причём в сторону его уменьшения. С экономической точки зрения это, скорее всего, связано со старением производства, а не с внедрением новых технологий.

Циклическая безработица. В республике наблюдается классическая циклическая безработица, в наибольшей степени характерная как для российской, так и для мировой экономики. Высокий уровень безработицы в республике, как и в целом в стране, установился в 90-е гг. прошлого века, когда в России происходили изменения в социально-экономических отношениях. В производственной сфере плановая экономика уступала место рыночной. Процесс оказался не быстрым и очень болезненным во многих отношениях; в частности, это коснулось кадровой цепочки «спрос – предложение» на рынке труда. Появление частного сектора рынка труда в России сделало его также зависимым и от многих негативных явлений, происходящих в мировой экономической системе. Поэтому на уровень безработицы в стране в настоящее время оказывает влияние соединение многих факторов, как общероссийского, так и общемирового происхождения. Кроме того, большое значение имеет и региональная специфика рынка труда. В Тыве, по нашему мнению, именно

региональная специфика, в частности во многом традиционно-патриархальное устройство общественных отношений, является определяющей. В мировой экономике и в экономике России в целом циклическая безработица по мере ослабления влияния неблагоприятных факторов, как правило, уменьшается пропорционально экономическому росту. В Тыве этот процесс происходит крайне медленно. Например, в количественном отношении более трех четвертей безработных респондентов настоящего времени были безработными и три года назад. Однако необходимо отметить, что начиная с 2016 г. уровень безработицы в Тыве начал постепенно снижаться. К 2019 г. он составил 11,3 %, что на 3,9 % меньше, чем в 2016 г [Уровень безработицы., 2019]

Социально-профессиональное положение респондентов три года назад

Чтобы с большей достоверностью говорить о факторах, мешающих снизить уровень безработицы в регионе, нужно проанализировать состояние рынка труда в целом (а не только место на рынке труда группы безработных) и в течение определённого временного периода. В исследовании этот период равнялся трём годам. Респондентам был задан вопрос об их социально-профессиональном положении три года назад. Работающих три года назад попросили указать место работы и профессию, неработающих – свой статус. Сравнение социально-профессиональных показателей трехгодичной давности и настоящего времени позволило сделать выводы об уровне и возможностях трудовой и профессиональной мобильности респондентов.

Основной вывод следующий: рынок труда в республике отличается несомненной инертностью. Это касается общей занятости населения, потребности в кадрах определенного уровня и содержания, структуры рабочих мест, причём, как их количественных, так и качественных характеристик.

– Уровень занятости населения остался прежним, разница в количестве занятых и незанятых находится в пределах статистической погрешности.

– С профессиональной точки зрения три года назад, как и в настоящее время, доминируют три наибольшие по численности категории: неквалифицированные, квалифицированные рабочие; специалисты в области педагогики; государственные и муниципальные служащие. То есть изменения связаны не столько со структурной профессиональной перестройкой, сколько с использованием внутри этой структуры профессиональных кадров разного квалификационно-образовательного уровня. Например, использование работников с высоким квалификационно-образовательным уровнем на низко квалифицированной профессиональной работе.

– Место работы респондентов. Три года назад, как и в настоящее время, в структуре рабочих мест доминировали три сегмента трудоустройства: учреждения государственной или муниципальной службы; коммерческие предприятия различных сфер деятельности; учреждения, связанные с воспитанием или обучением детей.

– Положение в сфере незанятости, по данным исследования, также остается неизменным как в количественном, так и в качественном отношении. Наблюдается только некоторое «переливание» из одной группы незанятого населения в другую, как то: за прошедшие три года статус безработных приобрели 10,4 % закончивших обучение и 7,2 % домохозяйек/домохозяев. В количественном отношении более трех четвертей безработных респондентов настоящего времени (79,2 %) были безработными и три года назад (по группам безработных – 79,9 и 80,1 %).

Общая инертность рынка труда республики привело к тому, что существующее положение вещей в таком сегменте занятости, как трудоустройство, достаточно длительное время – по крайней мере, в течение трех лет – остаётся неизменным. Подобная «стабильность» сродни «стагнации», что, в конечном счёте, и способствовало появлению многих проблем на рынке труда в сфере занятости и безработицы.

Нам кажется важным отметить, что проблема уменьшения безработицы осложняется некоторым своеобразием отношения трудоспособного населения республики к статусу своей деятельности. Данные исследования позволяют говорить о своеобразном «культе» официальной работы среди респондентов Тывы. Например, на вопрос анкеты о причинах нежелания быть самозанятыми, большинство ответили, что не нуждаются в этом, поскольку имеют постоянную официальную работу. Причем, независимо от того соответствует ли эта работа уровню их образования и квалификации. Определяющим здесь является официальный статус деятельности респондента.

Библиографический список

Предприятия Республики Тыва [Электронный ресурс] // Промышленность Сибирского Федерального округа: [веб-сайт]. URL: <http://sfo.sibindustry.ru/places.asp?moid=7> (дата обращения: 15.05.2020).

Прожиточный минимум в Республике Тыва [Электронный ресурс] // Ассистентус: [веб-сайт]. URL: <https://assistentus.ru/prozhitochnyi-minimum/respublika-tyva> (дата обращения: 15.05.2020).

Уровень безработицы в России [Электронный ресурс] // VisaSam.ru: [веб-сайт]. URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/bezrabotica-v-rossii.html> (дата обращения: 15.05.2020).