

Попов Петр Петрович
ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный технический университет»,
Московская обл., г. Балашиха, Российская Федерация
fpb-2006@bk.ru

Территориальное общественное самоуправление – это участие каждого из нас

Аннотация. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) представляет собой комплекс формальных и неформальных принципов, норм, правил, обуславливающих и регулирующих деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность осуществлению собственных инициатив по вопросам местного значения. В статье ТОС рассматривается как форма гражданского участия на местном уровне, как социальный институт и сфера реализации интересов населения; дается характеристика вовлеченности россиян в ТОС, в повседневные практики самоорганизации по месту жительства.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление; местное самоуправление; гражданское общество

Popov Peter Petrovich
Voronezh State Technical University,
Moscow Region, Balashikha, Russian Federation
fpb-2006@bk.ru

Territorial public self-government is the participation of each of us

Abstract. Territorial public self-government is a set of formal and informal principles, norms, and rules that determine and regulate the activities of the population to independently and under their own responsibility implement their own initiatives on issues of local significance. The article considers territorial public self-government as a form of civic participation at the local level, as a social institution and the sphere of realization of the interests of the population; it describes the involvement of Russians in territorial public self-government, in everyday practices of self-organization at the place of residence.

Keywords: territorial public self-government; local self-government; civil society

Президент нашей страны В. В. Путин в своей статье «Демократия и качество государства», опубликованной в 2012 г., отметил, что «демократия работает там, где люди готовы в неё что-то вкладывать». Действительно, подлинная демократия – это не только права, но и ответственность за свой выбор, сопричастность к судьбе своего дома, микрорайона, города, Родины. Поэтому и логичен и понятен следующий тезис Президента о местном самоуправлении как школе ответственности граждан.

Одной из таких форм сопричастности граждан, «школы» демократии на уровне дома и микрорайона является территориальное общественное самоуправление (ТОС), определяемое ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Федерального закона от 06.10.2003] как «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения».

Для чего же необходим ТОС и каковы его отличия, к примеру, от советов многоквартирных домов, «инициативных групп» жителей и общественных организаций?

Начну с отличий. Совет многоквартирного дома (при наличии допускающей его формы управления в доме) «заточен», как явствует из его названия для решения управленческих и хозяйственных вопросов многоквартирного дома, но никак не за пределами дома и его территории. Но ведь интерес граждан проистекает и за территорией своего дома в виде желания иметь благоустроенную и безопасную территорию микрорайона, коммуникабельные отношения с властью и т.д. Инициативные группы граждан, как правило, организуются и создаются для решения какой-либо задачи и носят неформальный характер. Общественные организации по своей сути объединяют людей с общими интересами. ТОС же образован, конечно, также на общих интересах граждан, но как явствует из его обозначения – по территориальному признаку и в соответствии с законодательством, делающим его официальным «голосом» граждан. И это еще причина, почему ТОС нужен – как легче доносить информацию и лоббировать решение вопросов – от инициативных групп по разовым вопросам или комплексно, единым мнением от микрорайона?

К сожалению, очень часто приходится слышать о том, что функции ТОС – это образно говоря, ЖКХ и благоустройство. Функции ТОС, как самоорганизации граждан, как раз и заключаются в представлении и отстаивании данных интересов, не ограничивающихся ЖКХ и благоустройством. Например, помимо данных сфер мы в разное время решали вопросы, связанные с перебоями в льготном лекарственном обеспечении, строительстве надземного пешеходного перехода, наличием игровых автоматов и т.д.

Стоит отметить, что законом установлено право ТОС по внесению в органы местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

У ТОС, помимо данных «текущих» целей имеется и стратегические, то, о чем писал Президент в своей статье – ответственности, «вложении людей в демократию». Местное самоуправление – это участие каждого из нас, в той или иной степени.

По сути, комитет ТОС, председатель комитета – это первые среди равных. Но не более. Поэтому превращать ТОС в аналог административного органа, в который

жители микрорайона просто приносят обращения, не принимая участия в их решении, а пять человек из комитета ТОС их решают – неправильно и даже вредно. Ведь «обращающиеся» не продвигаются вперёд в понимании организационных вопросов, взаимодействия с органами власти, а у актива граждан постепенно накапливается усталость. Поэтому всегда, пусть и не 50 на 50, но задачи должны решаться сообща.

В текущей работе ТОС важно также искать общие интересы с разными целевыми группами. Например, сфера ТОС являются отличной площадкой для представителей молодёжи в получении управленческого, административного опыта, навыков работы с людьми, делопроизводства и многого другого.

В соответствии с законом, границы территории, в пределах которой осуществляется ТОС, устанавливаются представительным органом муниципального образования по предложению населения, проживающего на данной территории. Несмотря на то, что ТОС, в частности может быть образован как в подъезде многоквартирного жилого дома, доме в целом, группе жилых домов, так и в микрорайоне, иных территориях проживания граждан, опыт развития института ТОС как в нашем городе, так и в других местностях говорит о том, что «золотой серединой» для ТОС является именно группа домов (микрорайон).

Участие граждан в организации и осуществлении ТОС может быть непосредственным (в форме собрания) или двухступенчатым (конференция) – через избрание гражданами на собраниях делегатов.

В любом случае, собрание или конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС правомочны, если на них представлены не менее одной трети жителей, соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. При этом количество делегатов, принимающих участие в конференции, должно быть не менее двух третей от их общего числа.

Важно отметить, что порядок организации и осуществления ТОС определяются нормативными правовыми актами, принятыми местными депутатами.

ТОС в соответствии с законом может быть образован в двух формах – без образования юридического лица и с образованием такового (в организационно-правовой форме некоммерческой организации). Необходимо отметить, что хотя вторая форма намного более привлекательнее первой с точки зрения возможностей, однако для образования ТОС с юридическим лицом необходима несоразмерно большая подготовка и усилия по сравнению с «первой» формой. Поэтому правильнее набраться необходимого опыта в ТОС, не являющимся юридическим лицом, а затем приступить к его преобразованию.

При этом, если по тем или иным причинам ТОС не готово к преобразованию в юридическое лицо, а оно по тем или иным причинам нужно (например, получение гранта), то в дополнение к ТОС можно образовать орган общественной самодеятельности (ООС), для учреждения которого достаточно трёх человек. Под ООС в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об

общественных объединениях» [Федерального закона от 19.05.1995] понимается «не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания».

Библиографический список

Путин В. В. Россия сосредотачивается. Ориентиры. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2012. 128 с.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Правовой портал КонсультантПлюс: [веб-сайт].http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 01.07.2020).

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс // Правовой портал КонсультантПлюс: [веб-сайт] <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&dst=&n=6693&req=doc#014381842778414122> (дата обращения: 01.07.2020).