

**Ткачева Нина Алексеевна**  
Тюменский индустриальный университет,  
г.Тюмень, Российская Федерация  
[sever626@mail.ru](mailto:sever626@mail.ru)

**Фарахутдинов Шамиль Фаритович**  
Тюменский индустриальный университет,  
г. Тюмень, Российская Федерация  
[fshamil@mail.ru](mailto:fshamil@mail.ru)

**Ухабина Татьяна Евгеньевна**  
Тюменский индустриальный университет,  
г. Тюмень, Российская Федерация  
[klever\\_te@mail.ru](mailto:klever_te@mail.ru)

### **К вопросу формирования семейной политики: региональный аспект**

**Аннотация.** Цели, приоритеты, ключевые направления современной семейной политики на федеральном и региональном уровнях. Развития технологий экономической самостоятельности семьи, создания условий для самостоятельного решения ею своих социальных функций. Автономность семьи – как социальное качество изучаемой группы, позволяющее ей функционировать независимо от различных внешних факторов, демонстрирующее способность к её самостоятельности. Дифференцированная типология автономности семьи.

**Ключевые слова:** Государственная семейная политика; приоритетные направления семейной политики региона; семья; автономность семьи; типология, критерии и факторы автономности семьи

**Tkacheva Nina Alekseevna**  
Industrial University of Tyumen,  
Tyumen, Russian Federation  
[sever626@mail.ru](mailto:sever626@mail.ru)

**Farakhutdinov Shamil Faritovich**  
Industrial University of Tyumen,  
Tyumen, Russian Federation  
[fshamil@mail.ru](mailto:fshamil@mail.ru)

**Ukhabina Tatyana Evgenevna**  
Industrial University of Tyumen,  
Tyumen, Russian Federation  
[klever\\_te@mail.ru](mailto:klever_te@mail.ru)

### **On the formation of family policy: regional aspect**

**Abstract.** Goals, priorities, key areas of modern family policy at the federal and regional levels. The development of technologies for the economic independence of the family, the creation of conditions for independent decision of its social functions. Family autonomy as the social quality of the group under study, allowing it to function independently of various

external factors, demonstrating the ability to independence. Differentiated typology of family autonomy.

**Keywords:** state family policy; priority areas of family policy in the region; a family; autonomy of the family; typology, criteria and factors of family autonomy

### **Приоритеты государственной семейной политики Российской Федерации**

Многозначность семьи заключается в сочетании функций социального института с автономной целостностью семьи как малой социальной группы.

Изучение семьи основывается на анализе исторических трансформаций, деятельности государственных институтов, специфике развития экономической сферы, норм и ценностей культуры, демографических изменений, динамики внутрисемейных отношений.

Приоритетами государственной семейной политики Российской Федерации на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, создание условий для обеспечения семейного благополучия, поддержания социально-экономической устойчивости каждой российской семьи.

Целями государственной семейной политики определены «поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей её функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе её общественного развития» [Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года].

При этом в реализации государственной семейной политики Концепция предусматривает особую роль семьи – «её активное участие в своем жизнеобеспечении, обучении и воспитании детей, охране здоровья её членов».

В рамках своего ежегодного Послания федеральному собранию в 2020 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин, обозначая ключевые направления развития страны, актуализировал главный вектор трансформации на ближайшее десятилетие – улучшение демографической ситуации в государстве. Логично, что значимая часть Послания была посвящена проблемам семьи: «Выстраивая долгосрочную политику поддержки семьи, нужно идти от конкретных жизненных ситуаций, разбираться, с какими трудностями сталкивается молодая, многодетная или неполная семья». Особое внимание в Послании уделено механизмам поддержки и развития современной российской семьи – реализации и расширению практики социального контракта, который, с одной стороны, призван стать своего рода «индивидуальной программой повышения доходов и качества жизни для каждой нуждающейся семьи», с другой – оправдать ожидания общества и государства по повышению ответственности семей (граждан) с низкими доходами «по решению собственных проблем». Базовыми показателями результативности данного пилотного проекта должно стать «не количество заключенных социальных контрактов, а реальное

снижение бедности» [Послание Президента Федеральному Собранию] российских семей.

### **Основные направления региональной семейной политики**

В Тюменской области утвержден «План мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики в Тюменской области на период до 2025 года» (Распоряжение Правительства Тюменской области от 17 июня 2019 г. № 648-рп), интегрирующий целый комплекс мер, направленных на реализацию приоритетных направлений семейной политики региона:

I. Мероприятия, направленные на развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;

II. Мероприятия, направленные на развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

III. Мероприятия, направленные на создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

IV. Мероприятия, направленные на развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов;

V. Мероприятия, направленные на повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

VI. Мероприятия, направленные на обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

VII. Мероприятия, направленные на профилактику семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

VIII. Мероприятия, направленные на повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства [Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики в Тюменской области на период до 2025 года].

А. В. Моор в Послании губернатора Тюменской области областной думе «О положении дел в области» (2019 год), проблематизируя демографическую ситуацию в регионе («снижение динамики естественного прироста населения, тоже для нас непривычное, но опять-таки вызванное объективными причинами состояние – сокращением количества потенциальных матерей, находящихся в наиболее благоприятном для деторождения возрасте»), акцентировал внимание на организации качественно новых подходов и апробации новых технологий работы с семьями, проживающими в территориальном пространстве региона: «Без обобщенных

количественных показателей, конечно, не обойтись. Но истинный смысл они обретают только в новом преломлении» [Послание губернатора Тюменской области – 2019].

Современные реалии актуализируют необходимость не только расширения форм материальной поддержки семей (выделение и предоставление им регионального материнского капитала), но и развития технологий экономической самостоятельности семьи, создания условий для решения ею своих социальных функций.

### **Автономность семьи: типы, факторы**

Для решения поставленных задач предполагается разработать и использовать типологию, в основу которой положена характеристика «автономность семьи» – социальное качество изучаемой группы, позволяющее ей функционировать независимо от различных внешних факторов, демонстрирующее способность к её самостоятельности.

Автономия рассматривается не как абсолютная, а как относительная степень самостоятельности и независимости:

- семья, представляющая собой самодостаточную самостоятельную единицу;
- семья, поведение которой позволяет ей жить без специальной социальной помощи со стороны государства и общественных организаций.

Следовательно, это семья, сумевшая занять в определенном общественно-экономическом, социокультурном и социально-психологическом пространстве свое место и полноценно выполнять свои функции по отношению к своим членам и обществу. Семья, способная с относительным успехом приспосабливаться к меняющимся условиям жизни, что предполагает разработку дифференцированной типологии автономности:

- «автономная семья» – не испытывающая трудности в социальном функционировании, благополучная, самостоятельная, не зависящая от помощи и поддержки государства;
- «полуавтономная семья» – испытывающая трудности в отдельных сферах социального функционирования, семья группы социального риска, находящаяся на грани перехода от социального благополучия к неблагополучию, относительно самостоятельная, частично зависящая от помощи и поддержки государства;
- «неавтономная семья» – аналог неблагополучной/асоциальной семьи, испытывающая трудности во всех сферах социального функционирования, несамостоятельная, зависящая от помощи и поддержки государства).

К внешним факторам целесообразно отнести, прежде всего, социально-экономическую, политическую, социокультурную и др. ситуации в обществе. Предполагается, что наибольшей степенью автономности обладают семьи, устойчивые к кризисным явлениям и социальным изменениям, а также малочувствительные к воздействию со стороны социальных институтов. Наименьшей степенью

автономности обладают социально незащищенные, неблагополучные семьи, требующие прямой поддержки со стороны государства для реализации своей жизнедеятельности.

Между двумя полярными характеристиками автономности семей могут существовать и промежуточные типы. Конкретизация данной парадигмы представляется важной для разработки и реализации современных моделей региональной семейной политики.

### **Библиографический список**

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р г.) [Электронный ресурс] // Интернет-портал «Российской газеты»: [веб-сайт]. URL: <https://rg.ru/2014/08/29/semya-site-dok.html> (дата обращения: 27.02.2020).

Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики в Тюменской области на период до 2025 года (Распоряжение Правительства Тюменской области от 17 июня 2019 г. № 648-рп) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [веб-сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/460222791> (дата обращения: 27.02.2020).

Послание губернатора Тюменской области – 2019 [Электронный ресурс] // Портал органов государственной власти Тюменской области: [веб-сайт]. URL: [https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/block/hottopic/poslanie.htm](https://admtyumen.ru/ogv_ru/block/hottopic/poslanie.htm) (дата обращения: 27.02.2020).

Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] // Администрация Президента России: [веб-сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 27.02.2020).