

**Устьянцева Ольга Владимировна**  
Пермский национальный исследовательский  
политехнический университет,  
г. Пермь, Российская Федерация  
[ovust@mail.ru](mailto:ovust@mail.ru)

### **Эколого-правовые основы нового качества жизни**

**Аннотация.** В работе исследованы нормативные основы, направленные на обеспечение здоровья и благополучие российского человека и минимизацию негативных последствий экологического фактора в окружающей среде.

**Ключевые слова:** новое качество жизни; экологический фактор; здоровье человека; окружающая среда

**Ustyantseva Olga Vladimirovna**  
Perm National Research Polytechnic University,  
Perm, Russian Federation  
[ovust@mail.ru](mailto:ovust@mail.ru)

### **Environmental legal frameworks of new quality of life**

**Abstract.** The work explores the regulatory framework aimed at ensuring the health and well-being of Russian people and minimizing the negative consequences of the environmental factor in the environment.

**Keywords:** new quality of life; environmental factor; human health; environment

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31.12.2015 г. качество жизни российских граждан отнесено одновременно и к группе национальных интересов на долгосрочную перспективу и к стратегическим национальным приоритетам, направленным на обеспечение национальной безопасности. Целевая направленность национального приоритета проявляется в развитии человеческого потенциала, удовлетворении материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижении уровня социального и имущественного неравенства населения. Повысить качество жизни предполагается за счет обеспечения пищевой, жильем, качественных товаров и услуг (в т.ч. в образование, здравоохранение и спорт), трудовой занятостью, безбарьерной среды для инвалидов, достойной поддержки пенсионеров. Следует отметить, что помимо перечисленных имеются и нематериальные составляющие качества жизни, такие как гарантия трудовой занятости, свободное развитие человека и получение им новых навыков и знаний, политическая стабильность и благополучная окружающая среда.

Конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42) конкретизируется в отраслевом законодательстве. Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» благоприятной окружающей

средой является среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. Качество окружающей среды определяется как состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью. Такие показатели регламентированы институтом нормирования:

1. Нормативы качества закрепляются для оценки состояния окружающей среды в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, рационального использования природных ресурсов, сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов. Нормативы качества для химических и физических показателей установлены для атмосферного воздуха, водных объектов и земель (почв); для биологических показателей – растений и животных.

2. Нормативы допустимого воздействия устанавливаются предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности. Действуют нормативы допустимых выбросов и сбросов; нормативы образования отходов и лимиты на их размещение; нормативы допустимых физических воздействий; нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды; нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду; технологические и технические нормативы. Данная группа нормативов (за исключением последних двух) направлена на обеспечение первой группы.

Указанные характеристики используются как индикаторы качества окружающей среды и влияют на способность обеспечивать её благоприятное состояние. Вместе с тем, как справедливо отмечается в литературе, нормативы качества «устанавливаются дифференцировано и независимо друг от друга для атмосферного воздуха, вод и почв без учета единства, взаимосвязи и взаимодействия этих природных объектов и протекающих природных эволюционных процессов [Краснова, 2019: 168].

С качеством жизни населения тесно связано состояние среды обитания и здоровье человека. Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека установлены Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Согласно ст. 1 санитарно-эпидемиологическое благополучие населения это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности (условия труда, проживания и отдыха, требования к питанию и воде).

Особый интерес представляют национальные проекты, основу которых составляют национальные цели, определяемые главой государства. Национальные проекты объединены в три блока, каждый из которых содержит программы, направленные на повышение качества жизни граждан:

1. «Экономика развития»: цифровая экономика РФ; производительность труда и поддержка занятости; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт;

2. «Человеческий капитал»: демография; здравоохранение; образование; наука; культура;

3. «Комфортная среда»: жилье и городская среда; безопасные и качественные автомобильные дороги; экология; комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры; интеграция национальных проектов в систему государственного управления; повышение уровня пенсионного обеспечения.

Так, национальный проект «Экология» объединяет федеральные проекты: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий».

Существующие различия в качестве окружающей среды в Российской Федерации обусловлены неравномерным распределением антропологической деятельности. Территория Пермского края оказывается в зоне влияния химического, нефтехимического, металлургического, электротехнического, энергетического, автотранспортного и др. профилей промышленности. По информации «Доклада о состоянии и об охране окружающей среды Пермского края в 2018 году» население чаще страдают болезнями органов дыхания, пищеварения, сердечно-сосудистой, эндокринной, нервной систем, системы крови и иммунной системы по сравнению с населением, проживающим на относительно благополучных по экологическим параметрам территориях [Доклад, 2019: 100].

Экологический фактор занимает значимое место в физическом, социальном и психическом благополучии человека. Несмотря на совершенствование российского законодательства в государстве сохраняются различия в качестве окружающей среды, состояние которой отражается на здоровье населения. Деградация окружающей среды проявляется в изменении климата и разрушении компонентов природной среды, потери их ресурсов и оказывает неблагоприятное влияние на здоровье человека: физическое (потеря пищевых ресурсов, дефицит питьевой воды, неблагоприятное действие физических факторов; непредсказуемое изменение и влияние биологических факторов); душевное (эстетическая бедность). Кроме того, нарастает риск развития последствий, косвенно затрагивающих здоровье человека: потеря средств к существованию вследствие утраты ресурсного потенциала территории и вынужденным изменением образа жизни и последующей миграции.

Понимание различий распределения качества окружающей среды, её восприятие не только как источник потенциальной опасности, но и источник полезных природных свойств необходимо учитывать при разработке стратегий развития регионов страны и программ поддержки населения.

### **Библиографический список**

Доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Пермского края в 2018 году» [Электронный ресурс] // Минприроды России: [веб- сайт] URL: [http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye\\_doklady/](http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/) (дата обращения: 20/07/2020).

*Краснова И. О.* Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8 (105). С. 165–175.

Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16) // СПС КонсультантПлюс.

Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 2018. № 20. Ст. 2817. № 30. Ст. 4717.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650. 2019. № 30. Ст. 4134.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133., 2019. № 52 (ч. 1). Ст. 7771.