

Устьянцева Ольга Владимировна
Пермский национальный исследовательский
политехнический университет,
г. Пермь, Российская Федерация
ovust@mail.ru

Реализация государственной экологической политики по сохранению водных биоресурсов²⁵⁴

Аннотация. Морские млекопитающие играют значимую роль в поддержании биоразнообразия и устойчивости экосистем, поэтому особую актуальность приобретает вопрос сохранения видового состава водных животных на государственном уровне. На существенное снижение численности популяции повлияли запрещенный в настоящее время коммерческий промысел, деградация среды обитания за счет рыболовной деятельности (запутывание в сетях и орудиях лова, попутный прилов), акустические вмешательства (судоходство, военно-морская деятельность, прокладка трубопроводов), морские загрязнения (химические разливы, пластиковые засорения). Цель работы состоит в анализе законодательства как инструмента государственной политики по защите морских млекопитающих от опасностей современности.

Ключевые слова: государственная экологическая политика; морские млекопитающие, экологическое законодательство России и США

Ustyantseva Olga Vladimirovna
Perm National Research Polytechnic University,
Perm, Russian Federation
ovust@mail.ru

Implementation of the state environmental policy for the conservation of aquatic bioresources²⁵⁵

Abstract. Marine mammals play a significant role in maintaining biodiversity and sustainability of ecosystems, therefore, the issue of preserving the species composition of aquatic animals at the state level is of particular relevance. The significant decline in the population was influenced by the currently prohibited commercial fishing, habitat degradation due to fishing activities (entanglement in nets and fishing gear, incidental by-catch), acoustic interference (shipping, naval activities, pipelines), marine pollution (chemical spills, plastic blockages). The aim of this work is to analyze legislation as a tool of state policy to protect marine mammals from the dangers of our time.

Keywords: the State Environmental Policy; Marine Mammals; Environmental Legislation of Russian Federation and the USA

²⁵⁴ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00282

²⁵⁵ The reported study was funded by RFBR according to the research project № 19-011-00282

Государственная экологическая политика представляет собой многообразную деятельность государства (разработка концепций и идей, их реализация и осмысление эффективности проведенных мероприятий) по гармонизации отношений Человек – Общество – Природа, целью которой выступает сбережение природного потенциала, являющегося основой функционирования экосистем, среды обитания и развития человека, разворачивается в нашем государстве по следующим направлениям:

1) в сфере экологической безопасности: Стратегия экологической безопасности в качестве цели реализации государственной политики определяет сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидацию накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;

2) в области экологического развития России: согласно Основам государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. закреплена цель её реализации – решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранении благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

3) в области охраны окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в преамбуле содержит целевые ориентиры реализации государственной политики – сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Обращает на себя внимание содержание термина «охрана окружающей среды», сформулированное в ст. 1, где рациональное использование природных ресурсов является частью природоохранной деятельности. Подобное слияние представляется некорректным из-за разных целевых установок этих видов деятельности. Тем не менее такой подход используется. Так, в государственной программе РФ «Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы» рациональное использование природных ресурсов представлено в качестве целевого индикатора и показателя подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды». Е. В. Лунева справедливо замечает «неопределенность и размытость экологической политики негативно сказывается и на области рационального природопользования» [Лунева, 2018: 69].

Инструментом реализации государственной экологической политики является законодательство. В России правовой режим охраны и использования морских млекопитающих регламентирован нормами ряда законов:

по сохранению водных биологических ресурсов: ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды»; ФЗ от 24.04.1995 г. «О животном мире»; ФЗ от 20.12.2004 г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»; ФЗ от 24.07.2009 г. «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

по сохранению морской среды (в том числе морских животных как элементов морской экосистемы): ФЗ от 15.07.1995 г. «О международных договорах Российской Федерации», ФЗ от 30 ноября 1995 г. «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральный закон от 17.12.1998 г. «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», ФЗ от 31.07.1998 г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»; ФЗ от 01 мая 1999 г. «Об охране озера Байкал»; ФЗ от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях».

Отсутствие комплексного законодательства по охране и использованию морских млекопитающих и легального закрепления понятия «морские млекопитающие», позволяющего отделить их от иных водных видов, затрудняет обеспечение защиты морских млекопитающих в целях сохранения их видового разнообразия.

Рассматривая развитие экологической политики и законодательной базы США необходимо отметить Закон о национальной политике в области охраны окружающей среды (National Environment Policy Act of 1969), который является ядром действующего экологического законодательства. В целях его развития приняты важнейшие законодательные акты по отдельным проблемам окружающей среды: о качестве вод 1965 г. (Water Quality Act of 1965), о защите животных 1966 г. (The Animal Welfare Act of 1966), о защите, исследованиях и заповедниках морской среды 1972 (Marine Protection, Research, and Sanctuaries Act of 1972).

Другим важнейшим актом является закон о защите морских млекопитающих 1972 г. (Marine Mammal Protection Act of 1972) который закрепляет понятие «морское млекопитающее», определяет институциональный состав и распределяет полномочия по управлению морскими животными. Следует отметить и закон об исчезающих видах животных 1973 г. (Endangered Species Act of 1973), который направлен на сохранение редких животных. В нем перечислено около 2 050 видов животных, из этих видов только 1 430 обитает частично или полностью в США. Из морских млекопитающих в списке некоторые виды китообразных, ластоногих, а так же ламантины и морские выдры.

Приведенный анализ законодательных актов указывает на детальное регулирование многих аспектов охраны морских млекопитающих в США. Законодательство о водных биоресурсах в США отличается разработанным

категориальным аппаратом и четким механизмом реализации. Использование зарубежного опыта в законодательной деятельности будет полезным для сохранения морских млекопитающих в Российской Федерации как элемента государственной экологической политики по сохранению биоразнообразия.

Библиографический список

Лунева Е. В. Государственная политика в сфере обеспечения рационального природопользования // *Lex Russica*. 2018. № 12. С. 67–82.

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30.04.2012) // СПС «КонсультантПлюс».

Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» // *СЗ РФ*. 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2171.

Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».

Федеральный закон от 01 мая 1999 г. № 94-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «Об охране озера Байкал» // *СЗ РФ*. 1999. № 18. Ст. 2220; 2019. № 29 (Ч. 1). Ст. 3861.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // *СЗ РФ*. 2002. № 2. Ст. 133; 2018. № 53 (Ч. 1). Ст. 8464.

Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) «Об особо охраняемых природных территориях» // *СЗ РФ*. 1995. № 12. Ст. 1024; 2019. № 30. № 4155.

Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014 г.) «О международных договорах Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 1995. № 29. Ст. 2757; 2014. № 11. Ст. 1094.

Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 191-ФЗ (ред. от 27.06.2018 г.) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 1998. № 51. Ст. 6273; 2018. № 27. Ст. 3944.

Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // *СЗ РФ*. 2004. № 52 (Ч. 1). Ст. 5270; 2019. № 30. Ст. 4145.

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О животном мире» // *СЗ РФ*. 1995. № 17. Ст. 1462; 2018. № 32 (Ч. 1). Ст. 5114.

Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 2009. № 30. Ст. 3735; 2019. № 31. Ст. 4555.

Федеральный закон от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ (ред. от 28.11.2018 г.) «О континентальном шельфе Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 1995. № 49. Ст. 4694; 2018. № 49 (Ч. 1). Ст. 7515.

Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 155-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 1998. № 31. Ст. 3833; 2019. № 30. Ст. 4146.

Endangered Species Act of 1973 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/STATUTE-87/pdf/STATUTE-87-Pg884.pdf> (дата обращения: 01.06.2020).

Marine Mammal Protection Act of 1972 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.fisheries.noaa.gov/national/marine-mammal-protection/marine-mammal-protection-act> (дата обращения: 01.06.2020).

Marine Protection, Research, and Sanctuaries Act of 1972 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/STATUTE-86/pdf/STATUTE-86-Pg1052.pdf> (дата обращения: 01.06.2020).

National Environment Policy Act of 1969 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.energy.gov/nepa/downloads/national-environmental-policy-act-1969> (дата обращения: 01.06.2020).

The Animal Welfare Act of 1966 [Электронный ресурс] // URL: https://www.wikiwand.com/en/Animal_Welfare_Act_of_1966 (дата обращения: 01.06.2020).

Water Quality Act of 1965 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.fws.gov/laws/lawsdigest/FWATRPO.HTML> (дата обращения: 01.06.2020).