

**Винокурова Анна Викторовна**  
Дальневосточный федеральный университет,  
г. Владивосток, Российская Федерация  
[vinokurova77@mail.ru](mailto:vinokurova77@mail.ru)

**Ардальянова Анна Юрьевна**  
Дальневосточный федеральный университет,  
г. Владивосток, Российская Федерация  
[ardy2004@mail.ru](mailto:ardy2004@mail.ru)

### **Маленький город – большие проблемы: социальное (не)благополучие жителей малых городов Дальневосточного приграничья<sup>647</sup>**

**Аннотация.** В работе рассматриваются аспекты, связанные с проблемами социального благополучия/неблагополучия малых городов как поселенческих общностей, так их жителей. В качестве основного объекта исследования нами выбран Приморский край как приграничный регион и его муниципальные образования – городской округ Большой Камень и городской округ Спасск-Дальний. Состояние и тренды социального (не)благополучия Большого Камня и Спасска-Дальнего рассмотрены в контексте специфики географического положения, демографических, социальных и культурно-бытовых аспектов жизнедеятельности постоянно проживающих там людей.

**Ключевые слова:** Дальний Восток; приграничные регионы; региональное развитие; демографические и социально-экономические процессы; уровень и качество жизни, социальное благополучие; социокультурное пространство

**Vinokurova Anna Viktorovna**  
Far Eastern Federal University,  
Vladivostok, Russian Federation  
[vinokurova77@mail.ru](mailto:vinokurova77@mail.ru)

**Ardalyanova Anna Yuryevna**  
Far Eastern Federal University,  
Vladivostok, Russian Federation  
[ardy2004@mail.ru](mailto:ardy2004@mail.ru)

### **Small town – big problems: social (non-)well-being of residents of small towns of the far eastern border<sup>648</sup>**

**Abstract.** The paper considers aspects related to the problems of social (non -) well-being of small towns as settlement communities and their residents. As the main object of research we selected the Primorye Territory and its municipalities – town district of Bolshoy Kamen and town district of Spassk-Dalny. The state and trends of social (non-) well-being of Bolshoy Kamen and Spassk-Dalny are considered in the context of the specifics of the geographical location, demographic, social and cultural aspects of the life of people permanently residing there.

**Keywords:** Far East, border regions, regional development; demographic and socio-economic processes; level and quality of life, social well-being; socio-cultural space

---

<sup>647</sup> Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19–011–00768 «Жизнь на фронтире: миграции и мобильности в приграничье»

<sup>648</sup> The work was supported by the RFBR as part of the research project 19–011–00768 «Life on the frontier: migration and mobility in the border»

В любом явлении общественной жизни невозможно отделить «социальную часть» от «культурной части», здесь налицо, по выражению Г. Терборна, «бесшовное соединение» [Тернборн, 1999: 75]. В жизни малого города эти аспекты культурного и социального тесно переплетены в единый событийный поток. Здесь мы четко можем наблюдать наличие социально-экономических проблем. При этом проявляющиеся в разной степени элементы неблагополучия становятся частью образа жизни и культуры местных сообществ.

Для описания социальной жизни и проблем в исследовательской практике широко используется термин «социокультурное пространство». Социокультурное пространство мы понимаем как совокупность социальных связей или социальную структуру; социальные институты, регулируемые на основе принятых ценностей, норм взаимодействия и поведения людей; символические способы оценочного освоения действительности и ориентации в ней. Получается, что социокультурное пространство является многомерным: оно объективируется в пространстве физическом; действует как ментальная структура, влияя на восприятие, оценки, поведение людей. Пространство рассматривается как территория, как место жизни человека (соответственно, локальное и жизненное пространство), как необозримое пространство взаимодействий людей в глобальном мире, когда географические ограничения в культурном и социальном устройстве отсутствуют.

Социокультурное пространство России подвержено как масштабным, так и локальным изменениям. С одной стороны, это уже ставшие традиционными для нас проблемы дифференциации населения и изменения уровня и качества жизни. С другой стороны, новые, формирующиеся проблемы, связанные с изменением структуры занятости населения, распространением вторичной занятости, свободной занятости (фриланса), дауншифтинга, снижением уровня социальной защиты большей части индивидуальных предпринимателей, представителей малого и среднего бизнеса, неравномерное развитие социальной инфраструктуры и механизмов социальной поддержки населения.

Следовательно, основными характеристиками, определяющими социокультурное пространство современного российского общества, являются уровень и качество жизни людей, состояние социальной инфраструктуры, а также уровень занятости и степень дифференциации населения с учетом региональных особенностей. Мы полагаем, что место жительства является одним из главных компонентов, воздействующих на социокультурное пространство. Особенности географического положения, социального, экономического развития региона, уровень урбанизации, состояние инфраструктуры могут рассматриваться в контексте основных факторов, влияющих на динамику социокультурного пространства в целом.

Дальний Восток сегодня – это один из главных приоритетов России на ближайшие десятилетия. Дальневосточный федеральный округ (ДФО) является одним из главных участников новой региональной политики России, сопряженной с общей

задачей пространственно-территориального развития, поставленной Президентом Российской Федерации В. В. Путиным: «Сегодня мы видим будущее Дальнего Востока как одного из ключевых центров социально-экономического развития страны, который должен быть эффективно интегрирован в быстро развивающийся Азиатско-Тихоокеанский регион в целом» [см. подробнее: Актуализированная стратегия и стратегический план развития Владивостока до 2030 года].

Приморский край занимает в этом ряду особое место. Наш регион считается очень благоприятным по сравнению с другими субъектами ДФО в плане природно-климатических, социально-экономических и транспортно-инфраструктурных составляющих. Поэтому вполне закономерно, что Приморье – это самый заселенный дальневосточный регион, где сосредоточены наибольшие демографические ресурсы и трудовой потенциал. При этом значительная часть регионального социокультурного потенциала в виде высококвалифицированных специалистов и рабочих, научной и творческой интеллигенции, а также определенных духовных, исторических и др. ценностей концентрируется в городах. В городах создается продукция материального и нематериального производства, поступают промышленное сырье и полуфабрикаты, результаты сельскохозяйственного и других видов труда. Основные численные показатели городов Приморского края на начало 2019 года можно представить следующим образом: Владивосток – 633 114 чел.; Уссурийск – 198 983 чел.; Находка – 148 280 чел.; Артем – 115 991 чел.; Арсеньев – 52 251 чел.; Партизанск – 44 639 чел.; Лесозаводск – 42 589 чел.; Спасск-Дальний – 40 200 чел.; Большой Камень – 39 161 чел.; Фокино – 31 514 чел.; Дальнереченск – 28 175 чел [см. подробнее: Численность населения в разрезе городских округов и муниципальных районов 2019]. Соответственно, в Приморье имеется 12 городов с общей численностью населения порядка 1 млн 389 тыс. человек.

В зависимости от численности населения в официальных статистических источниках и градостроительной практике выделяются следующие группы городов: малые города, где численность населения колеблется в пределах до 50 тыс. человек; средние города, в которых насчитывается от 50 до 100 тыс. жителей; большие города с численностью населения 100–250 тыс. человек; крупные города, имеющие численность населения от 250 до 500 тыс. человек; крупнейшие города, в которых численность населения составляет 500 тыс. жителей и более; города-миллионеры с численностью населения 1 млн человек и более [см., например: Система муниципального управления, 2018].

В соответствии с данной классификацией, города Приморья распределяются следующим образом. Владивосток – единственный крупнейший город в Приморском крае. Находка, Уссурийск, Артем могут быть отнесены к большим городам; Арсеньев – к средним; Спасск-Дальний, Лесозаводск, Партизанск, Дальнегорск, Большой Камень, Дальнереченск, Фокино – к малым.

В данном контексте следует отметить, что в Приморском крае имеется девять населенных пунктов, которым присвоен статус монопрофильных. В эту категорию

включен и город Спасск-Дальний. При этом он определяется как монопрофильный населенный пункт, где имеется риск ухудшения социально-экономического положения. Также есть ряд населенных пунктов, с которых снят статус ЗАТО – закрытого административно-территориального образования. В частности, с 1 января 2015 года статус ЗАТО упразднен в отношении населенного пункта Большой Камень. Сейчас это муниципальное образование, имеющее статус городского округа. Основная цель предпринятого нами исследования состояла в выявлении актуальных проблем социокультурного пространства и влияние этих проблем на благополучие жителей малых городов. В качестве основного объекта исследования нами были выбраны муниципальные образования – городской округ Большой Камень и городской округ Спасск-Дальний. Анализ изучаемой проблемы мы осуществляли с опорой на данные официальной статистики и качественные социологические методы. При нашем непосредственном участии был проведен экспертный опрос (экспертами выступили представители администраций указанных городов, депутаты городских Дум, местные журналисты, предприниматели, общественники) и фокус-группы с представителями бизнес-сообщества и местными активистами.

Выполняя стратегическую функцию на Дальнем Востоке России, многие города имели достойный уровень жизни, именно благодаря военному населению. В Большом Камне это были подводники, в Спасске-Дальнем – пограничники. Для них строилось жилье и развивалась инфраструктура, сейчас города переживают острую нехватку данной социальной категории населения.

Жители Большого Камня воспринимают свой город изначально как военный, это не город-порт как, например, Находка или Владивосток, в которых отмечается большая мобильность людей и высокий товарооборот. Скорее, это город-верфь; город, который живет за счет постоянного обслуживания морских судов, в том числе и военных. Как отмечают информанты, есть принципиальные отличия города от других прибрежных поселений: *«... отличия есть, тут более тесное поселение, и, в свое время, был более интеллигентный город...»*. Интеллигентность связывают именно с военными, которые имели высокий уровень образования, жили с семьями. Жены военных работали преимущественно в социальной сфере (в большинстве своем врачами и учителями), соответственно, город имел развитую инфраструктуру детства, которая сегодня претерпевает изменения в худшую сторону. Детские сады и школы сегодня стали временным пристанищем для детей: *«... в основном сегодняшние военные – временные. Военные приехали-уехали, дети ходили, и они их забрали ... это у нас это ощущается в детских садах, отток детей ощущается очень сильно. У нас одна школа переполнена – это первая, более или менее заполнены вторая и третья, остальные школы у нас просто теряют такую надобность ... у нас идет стройка нового детского сада, еще хотят заложить один, еще одну школу, а они нам и не нужны будут...»*.

Отрицательные последствия отсутствия военных отмечают и жители Спасска-Дальнего: «Вернуть военных, вот одной строкой!». Именно такое мнение высказали информанты при ответе на вопрос «Какие изменения должны произойти в вашем городе произойти, чтобы стало лучше?». Комментируя такую позицию, участники дискуссии говорили о военных как о потенциальных потребителях товаров и услуг, необходимых для развития экономики. Военная служба гарантирует их привязку к территории, а под них развивается и инфраструктура.

Если говорить о группах населения, которые могли бы прийти на смену военным, то в общественном дискурсе на федеральном, региональном и муниципальном уровнях часто возникает образ мигранта. Однако жители малых городов воспринимают миграционные процессы, скорее, как негативный фактор и угрозу, нежели как способ развития территории.

Жители Большого Камня, находясь в режиме круглогодичной стройки, так комментируют миграционный вопрос: «... приток, приток идет рабочей силы, вообще, из других городов ... они там живут где-то в своих каморках, общежитиях и зарплату увозят домой, а наши каменцы туда не могут попасть, где нормально платят...».

Учитывая сельскохозяйственную ориентацию Спасска-Дальнего и близость границы с Китаем, город сталкивается с так называемой проблемой «китайского предпринимателя». По мнению представителей бизнеса, к китайским овощным базам предъявляется гораздо меньше требований, чем к местным: «... если у меня, например, там касса онлайн должна быть, там чеки, то эти шуруют направо и налево без всяких касс, совершенно разный подход...», «... мы должны-обязаны все выполнять, все трудовые, СанПиНы, пожарные все эти нормы, нести социальную ответственность, а эти шуруют там, эшелонами, им вопросов вообще никто никогда не задает...».

Наиболее интегрированным показателем социального благополучия/неблагополучия местных сообществ малых городов является демографическая ситуация (см. Таблицу).

**Таблица. Динамика численности населения городских округов  
Большой Камень и Спасск-Дальний в 2015–2019 гг. (чел.)<sup>649</sup>**

Городской округ	Численность населения (чел.)				
	2015	2016	2017	2018	2019
Большой Камень	38 637	38 718	38 493	38 042	39 161
Спасск-Дальний	42 020	41 539	41 127	40 717	40 200

<sup>649</sup> Составлено авторами на основе: {Численность населения в разрезе городских округов}; {Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям} // Федеральная служба государственной статистики [веб-сайт]. URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13282?print=1#> (дата обращения: 12.05.2020).

Сведения, представленные в Таблице, показывают, что численность постоянного населения городского округа Спасск-Дальний за период 2018–2019 гг. сократилась на 517 человек. В Большом Камне ситуация не так однозначна. В период 2015–2018 гг. шло неуклонное сокращение числа жителей, а значительный прирост более чем на 1 тыс. чел. фиксируется только в период 2018–2019 гг., что связано с положительным сальдо миграции, обусловленным привлечением трудовых ресурсов, занятых на строительстве ССК «Звезда» и других объектах. Сохранится ли такая положительная динамика в дальнейшем? Вопрос пока остается открытым.

Еще одним определяющим показателем оценки социального благополучия местных сообществ является заработная плата. В городском округе Спасск-Дальний среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций по основным видам экономической деятельности в расчете на одного работника за 2019 год составила 38 811 рублей, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 7,6 %. В то же время показатель уровня заработной платы ниже среднекраевого на 27,6%, темпы роста среднемесячной заработной платы ниже среднекраевого на 1,5 % [Итоги социально-экономического развития городского округа Спасск-Дальний за 2019 год].

В Большом Камне в январе-декабре 2019 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в организациях городского округа (без субъектов малого предпринимательства) сложилась в размере 64 168 рублей, превысив уровень соответствующего периода прошлого года на 15,4 %. Показатель уровня заработной платы выше среднекраевого на 9,1 %. При этом среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы существенно ниже: в организациях образования – 35 047 рублей; в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 45 984 рублей; в организациях культуры – 38 386 рублей; физической культуры и спорта – 27 918 рублей [Итоги социально-экономического развития городского округа Большой Камень за 2019 год].

Но, несмотря на рост заработной платы, сокращается оборот по крупным и средним предприятиям промышленного сектора производства, снижается объем отгруженной продукции, что выступает одним из индикаторов социального неблагополучия. Анализ динамики количества хозяйствующих субъектов показывает, что предпринимательская активность в Спасске-Дальнем также уменьшается. В 2019 году число малых предприятий снизилось к уровню 2018 года на 2,3 % [Итоги социально-экономического развития городского округа Спасск-Дальний за 2019 год].

И результаты нашего исследования показали, что все информанты самой главной проблемой считают крайнюю бедность населения. Вот показательная цитата от респондентов из Спасска-Дальнего: *«... у меня предприятие обслуживания, гостиница и общепит, ко мне приходят на работу устраиваться горничные, уборщицы, посудомойки, повара. Вот приходят на собеседование, я первый вопрос задаю: какую зарплату хотели бы получить? Отвечают: девять-десять тысяч мне хватит... Ребята, это реальность, потому что в Спасске вообще нет работы...»*.

На вопрос о среднем уровне заработной платы информанты в Спасске-Дальнем отвечали по-разному, но итоговые оценки уровня реальной заработной платы не превышали двадцати тысяч рублей: «... *полный рабочий день . раньше было, вот года два назад, пятнадцать-двадцать тысяч называли, сегодня люди до десятки скатились, десять тысяч рублей ... Теперь вот еще, вот федеральный уровень, у нас сейчас 18 800 да? . Вот мне тоже столько надо платить, сколько я должна платить полную, а у меня посещаемость падает, и если я подниму средний чек обеда ко мне вообще никто не пойдет . И почему вот тридцать тысяч средняя зарплата по Спасску?..*».

В нарративах большекаменцев упоминается также несоответствие между реальным уровнем заработной платы и декларируемым: «... *средняя заработная плата знаете как – один ест мясо, другой макароны, вместе макароны по-флотски, вот так вот, если ССК (судостроительный комплекс «Звезда» (ССК «Звезда) – примечание авторов), то в среднем будет 60 тысяч...*»; «... *у нас средний заработок-то подогнали они под хорошую цифру, но по факту средняя зарплата, я не знаю, ну, может, тридцать тысяч – это хорошо . а статистику показывают пятьдесят-шестьдесят тысяч*».

Среди проблем социальной сферы остро стоит вопрос об организации и возможностях доступа к бесплатной качественной медицинской помощи. Об этом говорят представители общественных организаций и Спасска-Дальнего, и Большого Камня. Так, спассчане отмечают отсутствие врачей – узких специалистов: гинекологов, онкологов, кардиологов. Меры, предпринимаемые со стороны власти, по мнению информантов, не оказывают должного эффекта: «... *даже квартиры предоставляют им – не задерживаются...*». Сфера же негосударственных медицинских услуг не развита, так как уровень платежеспособности населения низкий. Те, кто может себе позволить консультацию специалиста в частной клинике, могут позволить себе и поездку в центральные города Приморского края – Уссурийск и Владивосток.

Жители Большого Камня испытывают большие неудобства, связанные с отсутствием городской больницы: «... *у нас тут даже, элементарно, возьмем больницу, все больницы по Приморскому краю принадлежат крайздраву, наша больница принадлежит Москве . управы нет никакой, скорая помощь работает как хочет, врачи работают как хотят, то есть мы с ними никаким образом дружить не можем...*». Отмечают большекаменцы и отсутствие необходимого оборудования и транспорта.

Таким образом, малые города дальневосточного приграничья испытывают целый ряд трудностей, связанных с проблемами физического и духовного воспроизводства населения, усугубления социального расслоения, бедности, наличия социальной напряженности, негативными оценками социального самочувствия, сохранения социокультурного потенциала территорий. Акценты в формировании и реализации эффективной социальной политики должны быть однозначно смещены.

Жители Дальнего Востока ждут действенных мер, способствующих созданию благоприятных условий жизни для коренных дальневосточников.

### Библиографический список

Актуализированная стратегия и стратегический план развития Владивостока до 2030 года. Отчет о научно-исследовательской работе по теме «Актуализация стратегии и стратегического плана развития г. Владивостока до 2020 года с продлением срока действия до 2030 года» [Электронный ресурс] // Администрация города Владивостока: [веб-сайт]. 05.2017. URL: <http://vlc.ru/event/sitenews/13845> (дата обращения: 05.05.2020).

Итоги социально-экономического развития городского округа Большой Камень за 2019 год [Электронный ресурс] // Органы местного самоуправления городского округа Большой Камень: [веб-сайт]. URL: <http://www.bk.pk.ru/lifetown/economy/sotsial-no-ekonomicheskoe-razvitie-gorodskogo-okruga/economygoal/> (дата обращения: 11.05.2020).

Итоги социально-экономического развития городского округа Спасск-Дальний за 2019 год [Электронный ресурс] // Городской округ Спасск-Дальний: [веб-сайт]. URL: <http://spasskd.ru/index.php/ekonomikamenu1/itogi-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/20392-itogi-sotsial-no-ekonomicheskogo-razvitiya-gorodskogo-okruga-spask-dal-nij-za-2019-g> (дата обращения: 11.05.2020).

Система муниципального управления / под ред. В. Б. Зотова. М.: КНОРУС, 2018. 680 с.

*Терборн Г.* Принадлежность к культуре, местоположение в структуре и человеческое действие: объяснение в социологии и социальной науке // Теория общества: сборник / пер. с нем., англ. / сост. и общ. ред. А. Ф. Филиппова. М.: КАНОН – пресс – Ц, Кучково поле, 1999. С. 73–102.

Численность населения в разрезе городских округов и муниципальных районов [Электронный ресурс] (дата публикации: 10.04.2019) // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю: [веб-сайт]. URL: [https://primstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C\(1\).htm](https://primstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C(1).htm) (дата обращения: 10.05.2020).

Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: [веб-сайт]. URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13282?print=1#> (дата обращения: 12.05.2020).